

白云鄂博矿区人民政府关于下达 2026 年白云鄂博矿区国民经济和社会发展计划的通知

白府发〔2026〕19 号

白云鄂博矿区人民政府 关于下达 2026 年白云鄂博矿区 国民经济和社会发展计划的通知

区属、驻区各部门、单位，各街道办事处（社区），各企业：

现将《2026 年白云鄂博矿区国民经济和社会发展计划》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2026 年 4 月 10 日

（此件公开发布）

2026 年白云鄂博矿区国民经济和社会发展计划

2026 年是“十五五”开局之年，也是白云矿区乘势而上、进阶跨越的关键一年，白云矿区将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神、中央经济工作会议精神，深化落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，落实自治区党委“1571”工作部署和市委“八个聚力”重点目标任务，立足绿色智慧矿区发展定位，坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，以全面深化改革为动力，着力构建以四个百亿级产业集群为支撑的现代化产业体系，统筹推进绿色低碳转型与社会民生改善，切实增进民生福祉，全力维护社会和谐稳定，扎实抓好经济社会发展各项工作，为“十五五”开好局、起好步奠定坚实基础。

国民经济和社会发展主要预期目标是：地区生产总值同比增长 7% 左右；固定资产投资同比增长 10% 以上；规上工业增加值同比增长 12% 左右；社会消费品零售总额同比增长 5% 以上；一般公共预算收入同比增长 6% 左右，城镇常住居民人均可支配收入与经济增长同步。围绕上述目标，重点落实好以下八个方面工作。

一、坚持绿色低碳转型，筑牢生态安全屏障

一是深入推进污染防治攻坚战。打赢蓝天保卫战，强化重点企业清洁运输管控，实施矿山防尘抑尘措施，确保空气质量稳居全市前列。打好碧水保卫战，加快工业污水处理厂建设，提升金鄂博、华电制氢等企业废水预处理能力，保障饮用水源地安全。打好净土保卫战，建立固废分类分级利用体系，推动矿产固废从“堆存处置”向“资源化利用”转型，规范建筑垃圾处置管理。

二是坚持推进生态保护修复。统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，实施“三北”工程封沙育草项目，严格落实禁牧休牧和草畜平衡制度。落实河湖长制，加强河湖管理保护和合理利用。实施珠日和东河小流域综合治理提质增效项目，改善区域生态环境。完成历史遗留矿山生态修复治理，推进明安镇全域土地综合整治。

三是加快绿色低碳发展转型。积极稳妥推进碳达峰碳中和工作，探索构建县级碳排放统计核算体系，建立健全覆盖重点企业的碳排放监测，推动完成重点企业碳足迹认证。严控高耗能项目准入，实施工业节能改造与绿色开采，建成园区能碳智慧管理平台。有序发展绿电直连，推广新能源汽车应用，提升新建建筑能效标准，倡导绿色低碳生活方式，全力推动白云鄂博工业园区创建国家级零碳园区。

二、聚力内需扩容提质，激活经济增长动力

一是项目为王赋能发展。全力推动项目建设，围绕产业转型升级、基础设施补短板等领域，谋划实施重点项目 60 个以上，其中市级重点项目 33 个，总投资 260.35 亿元，年内计划完成投资 122.09 亿元。重点实施好稀土新材料及应用、氟材料、资源综合利用、氢能储能等领域重点项目；加快推进乌兰变 220KV、工业污水处理厂、园区地下管网等基础设施建设，为产业高质量发展奠定基础。高效推进联审联批，分类建立手续办理台账，加快成熟项目前期手续办理，确保 2026 年上半年开工项目手续 3 月份“应批尽批”，下半年开工项目 8 月份全部办结。

二是多元培育消费抓手。着力构建“直播电商+产业带+跨境电商”深度融合的消费新模式，依托飞地经济双创园打造集直播、仓储、运营于一体的全业态电商基地。围绕稀土文创制品、草原绿色珍品、矿区特色风情等主题，开展系列直播，充分激活线上消费潜力。线下同步实施精准促消费举措，面向住宿、餐饮、加油站、超市等领域发放专项消费券，并结合节庆推出综合消费券包，有效撬动商户配套优惠资源。通过开展以旧换新，“双十一”“双十二”等“一月一主题”促销活动，全面释放消费活力。

三是强链招商提质增量。围绕“四大旗帜型产业”，持续完善产业链图谱、明确“延链补链”方向、建立“目标企业库”，不断提升招商精准度。强化市场化、专业化赋能招商，持续完善产业链招商、以商招商、平台招商等传统招商方式，积极探索数字招商、合作招商等新招商渠道，加大对重点区域的产业转移承接力度。清单化闭环管理，建

立“谋划储备、签约落地、投产投用、入规纳统”四张清单，实行“周调度、月通报”和挂图作战，打通项目从招引到投产的全流程堵点，大幅提升开工率和纳统率；力争引进国内区外到位资金 100 亿元。

三、建设现代化产业体系，夯实实体经济根基

一是打造四个百亿级产业集群。提升稀土产业创新能级，纵深推进“两个稀土基地”建设，围绕抛光粉、稀土金属、废料回收等方向，谋划实施中天宏远稀土金属、欢宇无线充电组件等项目，推动恒升磁材、源林新材料、天成稀材稀土涂料、绿能稀土金属、华烁稀土金属电解质等项目建成投产，进一步延伸产业链，提升资源附加值与产业竞争力，力争稀土产业产值达到 26 亿元。**延伸氟材料产业价值链**。围绕萤石资源及工业副产氟资源，向高附加值领域深度拓展，重点推进科莱博年产 2.1 万吨高性能精细氟化工新材料项目、中科云氟含氟废水资源化利用生产氟化盐项目等项目建设，加速氟材料产品结构向高端化迈进；支持金鄂博加大技术改造投入，持续释放生产潜能，力争全年氟材料产业产值突破 56 亿元。**构建氢能储能产业体系**。谋划实施华电风光制氢一体化、国际氢能冶金化工产业示范区项目，加快规模化绿氢制备进程。依托白云鄂博矿区至包头市区氢气长输管道，推动绿氢外输与应用拓展；全力推动水木明拓绿氢制 60 万吨绿氨、钠离子电池正负极材料等重点项目建设，积极布局下游消纳与储能配套体系，逐步构建“制-储-输-用”一体化产业生态，为区域能源转型提供核心支撑，力争全年氢能储能产业产值达到 2 亿元以上。**强化矿产资源综合利用水平**。推动铁、钕、钐、萤石等资源向精深加工与综合利用方向发展，着力开发高纯金属、特种合金等高附加值产品。积极配合白云铁矿、宝山矿业、巴润公司推进矿区资源整合开采、尾矿库新建扩容、中贫氧化矿氢基矿相转化等重大项目落地实施；重点推动白云鄂博共伴生钕矿石全链条综合利用、年产 10 万吨萤石球等项目加快建设，提升伴生资源利用效率；实施包钢绿色矿山综合治理项目，统筹推进矿区生态修复，实现资源开发与环境保护协同发展。**全面推进 N 个重点发展产业**。聚焦服务业能级提升，梳理闲置资产招引商业综合体，培育营利性服务业态，积极引入零售超市、连锁餐饮、酒店等企业，全年培养约 20 家服务业上限企业，完善商业服务生态。聚焦畜牧业提质增效，全力推进朱日和智慧牧场建设，完成全流程品质追溯系统搭建及地理标志商标注册；升级马奶加工厂，开发乳清饮料等深加工产品；推广绒山羊舍饲圈养，加快办理相关资质并实施种群扩繁工程。

二是提升产业发展平台承载力。夯实基础设施配套，积极引入社会资本，着力完善路、水、电、标准化厂房等基础设施，同步加快规划报批与手续办理，积极争取各类建设资金支持。持续推进化工园区扩区，总体规划、产业规划及控制性详细规划的编制与报审工作。推进智慧园区孵化器项目，打造智能生产与管理平台；布局固废资源综合利用项目，规划建设金融监管仓，满足金融机构、企业等多方主体在融资服务方面的需求，持续

提升园区综合服务能力。发挥飞地经济双创园区集聚效应，着力打造特色园中园，积极借鉴先进发达地区科学管理经验，培育壮大新兴产业集群，形成协同发展的良好格局。

四、深化科技创新驱动，激发产业发展活力

一是聚力科创赋能发展。结合上级政策变化，修订完善《白云鄂博矿区支持科技创新7条措施》，激励企业开展科技创新。建立健全研发激励机制，推动企业加大研发投入，规范研发费用归集。力争全区规上工业企业中有研发活动企业占比超过50%，确保科技支出稳步增长。加强研发投入动态监测与目标督导，力争全年R&D投入突破6300万元、投入强度达到0.5%以上。

二是培优企业科创提质。加快科技型企业梯度培育，积极引进初创期科技企业，推动科技型中小企业“应评尽评”、高新技术企业“达标尽报”。深化产学研合作，支持宝山、金鄂博、中科云氟等企业开展关键技术攻关和成果转化，持续推进稀土抗菌材料等新产品研发推广。力争新培育高企1家，科技型企业入库数达到40家以上，积极争取国家及自治区重大科技项目，推动含铁有用岩干选回收技术研究应用、稀土抗菌复合材料研发、稀土金属及合金生产等重点技术攻关与转化项目3个以上。

三是科技服务助企攻坚。充实科技特派员队伍，提升服务企业的专业能力。开展常态化入企精准服务，增强企业创新意识，协助做好项目申报、研发管理、创新路径规划等工作。围绕科技体检、科技特派员入企服务等专项行动，加强资源对接与政策落实，推动产学研合作、技术攻关与成果转化落地。依托科技特派员工作站，强化联动服务，精准匹配企业需求，助力企业解决发展难题，为全区高质量发展提供坚实科技支撑。

五、改革赋能强动能，释放发展内生动力

一是全力打造一流营商环境。对标全国先进水平，围绕经营主体全生命周期优化审批服务，实施多部门联审联批机制，以重大项目审批为抓手，带动全区审批效能整体提升。强化数字赋能，优化政务服务、协同办公、监管服务及政策兑现等平台功能，打通数据壁垒，全面落实市场准入负面清单，推进公平竞争政策集成改革。创新信用监管模式，建立“综合+行业”企业公共信用评价体系，推行“信用+风险”分级分类监管，全面推广“检查码”系统和“无事不扰”清单，扩大非现场监管覆盖范围。

二是纵深推进重点领域改革。深化“高效办成一件事”改革，聚焦个人与企业全周期场景拓展健康医疗、市场准入等领域集成服务，完善“一业一证”全流程管理。扩大跨区域通办服务范围，推广“远程虚拟窗口”模式。推行信用审批，拓展“告知承诺+容缺办理”适用范围，实施差异化核查，推行“承诺办”“信用办”。推进“免申即享”政策落地，推动企业投资项目“拿地即开工、验收即办证、竣工即投产”的“极简审批”改革任务，持续提升企业获得感和满意度。

三是内外联动赋能高水平开放。持续扩大对外贸易规模，依托稀土产业优势联动粤港澳大湾区开展精准招商，推动意向企业加快落地。深化与沿边口岸协作，推动蒙古国矿产资源落地加工。支持康明斯等项目拓展“全球修”业务，积极争取政策资金，推动保税维修业务扩容升级。着力提升利用外资水平，积极引进外资企业，探索外资利用新路径；推动区内企业与外资企业协同合作，重点跟进欢宇等企业 with 港资合作项目进展；加强对外资企业动态跟踪服务，及时了解注资、投产情况及经营困难，疏通发展堵点，推动外资企业早投产、早达效，切实提升实际利用外资规模。

六、振兴乡村夯实基础，精治城市提升品质

一是扎实推进乡村全面振兴。完善农村基础设施，推进“四好农村路”建设，补齐农村基础设施和公共服务短板，改善农村生产生活条件。发展乡村产业，做大朱日和智慧牧场，打响“明安牧场”区域公用品牌，发展农畜产品冷链物流，提升乡村产业附加值。促进农民增收，推动明安镇农文旅深度融合，打造精品旅游线路，拓宽农牧民增收渠道。

二是提升城市精细治理水平。系统实施城市更新、老旧管网更新、道路畅通和防洪排涝工程等项目，增强城市运行韧性。有序推进老旧小区改造，完善适老化和无障碍设施。加快 5G 网络、充电桩、智慧灯杆等新型基础设施布局，夯实城市数字化转型基础。加强公园绿地、小微空间和慢行系统建设，拓展居民休闲活动空间。推动夜景照明和街区风貌整体提升，营造优美、整洁、有序的城市环境。深化“一网统管”平台应用，拓展智慧城管、智慧社区等场景。持续提升城市治理能力，推动市容管理、垃圾分类等难点问题高效解决，实现城市运行更智能、治理更精细。

七、优就业提公服质量，强保障惠民生福祉

一是优就业举措助群众增收。开展“访企拓岗”活动，建立企业岗位、人员、政策、服务“四张清单”，组织招聘活动 20 场以上，切实保障重点企业用工需求。组织补贴性职业技能培训 200 人以上，开展“马兰花”创业培训 50 人左右，以技能提升带动就业创业。聚焦重点群体帮扶，落实“1131”服务，确保离校未就业毕业生帮扶就业率达到 95% 以上；开展“春暖农民工”专项行动，促进农牧民工就近就业与有序转移；对城镇就业困难人员实施“一人一策”援助，推动失业人员再就业 30 人以上、就业困难人员就业 20 人，确保零就业家庭动态清零。

二是提公服水平强民生福祉。持续推进教育高地建设。加大各学段教育环境优化提升力度，一体推进薄弱学校改造提升、学前教育托幼一体化改扩建项目。加强教研联合体建设，做好结对共建工作。深化“县管校聘”管理体制改革的探索施行校长、教师竞聘上岗，构建能上能下机制。实施立德树人工程，构建德智体美劳全面培养的教育体系。推动“人工智能+教育”发展，营造全环境育人良好生态。**持续推进医疗高地建设。**推进推动紧密型县域医共体“六个全面”和“一个推进”落地见效。提升医疗服务能力，以二级甲

等医院复审为抓手，全面优化内部管理。落实生育支持政策，实行多孩家庭、托儿家庭保教补贴；优化覆盖全周期的妇幼健康服务体系，持续推进“两癌”筛查工作。强化鼠疫、布病、结核病等重点传染病防控，加强传染病的发现、报告和处置能力。**持续推进文化高地建设。**着力推动文体旅深度融合发展，持续推动文化馆、图书馆、体育馆等现有场馆的改造升级与功能拓展；围绕传统节日及重要节点，精心举办第二十一届奇石文化旅游节等品牌活动，坚持“一月一主题、一月一特色”，丰富群众精神文化生活。深化文体旅融合路径，通过完善旅游配套设施、精心打磨精品线路、开发特色文创产品、积极举办品牌节庆赛事、强化招商引资等措施，推动优质资源开发，持续激发文旅消费新活力。

三是优社保服务强民生保障。实施“精准扩面”专项行动，力争全年新增企业职工基本养老保险参保500人，重点推动快递、外卖等新业态从业人员参保。稳定城乡居民基本医疗保险覆盖，确保参保人数不低于9800人，参保率稳定在95%以上，特殊群体实现应保尽保。开展“服务质效提升年”活动，推动退休“一件事”等高频服务事项“掌上办”，提升政务服务标准化水平，设立“办不成事”反映窗口，确保服务窗口好评率保持在90%以上。

八、防风险保安全稳定，促团结筑发展根基

一是着力防范化解重点领域风险。坚决扛起防范化解政府债务风险政治责任，牢牢守住不发生区域性债务风险的底线。严格落实粮食安全“党政同责”，足额完成市级下达的储备任务，及时有序开展储备粮轮换。有序实施新增可再生能源、驭风行动乡村振兴分散式风电项目，持续扩大绿电供给规模；积极推动绿能2.05万千瓦全额自发自用项目建设，打造智能微电网示范；统筹推进园区绿电直供与电氢耦合示范，提升可再生能源消费占比；持续完善电力网架结构，做好迎峰度夏、迎峰度冬能源保供，全力保障各类用电需求。

二是深化综合治理提升治理效能。强化社会治安整体防控，深化“雪亮工程”建设与应用，完善视频监控网络，加强对重点区域和部位的巡逻管控，有效震慑和预防违法犯罪。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元预防调处化解机制，加强网格化与信息化管理，努力将矛盾化解在基层和萌芽状态。完善公共安全治理体系，推动治理模式向事前预防转型，健全突发事件应急处置、安全生产风险排查整治及食品药品安全责任体系。积极构建共建共治共享格局，培育引导社会组织、志愿者等社会力量有序参与社会治理，提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

三是铸牢中华民族共同体意识。以打造互嵌式社会结构为重点，深入实施“三项交流计划”，常态化组织群众性联谊活动拓展“互联网+民族团结”宣传渠道，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。规范少数民族发展资金使用，积极争取上级支持，因地制宜培育特色产业，全面落实民贸民品企业扶持政策。构筑共有精神家园，实施文化传承

工程，挖掘本地优秀文化资源，打造特色文艺、文创产品。持续加强中华民族共同体意识教育，扎实推进国家通用语言文字教育和普及工作。

白云鄂博矿区人民政府

2026 年 4 月 10 日