

2026 年白云鄂博矿区政府工作报告

区十五届人大六次会议

文 件 之 一

政 府 工 作 报 告

(2026 年 1 月 27 日在白云鄂博矿区第十五届人民代表大会第六次会议上)

白云鄂博矿区人民政府区长 冯桂莎

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2025 年工作回顾和“十四五”时期发展成就

2025 年全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古的系列重要讲话重要指示精神，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，聚力做好稳增长、提质效、推改革、防风险、惠民生各项工作，高质量发展迈出新的坚实步伐。

——**坚持稳中求进、以进促稳，经济发展迈上新台阶。**全年地区生产总值完成 83.38 亿元，同比增长 13.5%；规模以上工业增加值同比增长 31.7%；固定资产投资同比增长 30.5%；社会消费品零售总额完成 9.14 亿元，同比增长 5.5%；城镇常住居民人均可支配收入完成 66418 元，同比增长 2.9%；一般公共预算收入完成 9.36 亿元，同比增长 15.9%。争取各类资金 4 亿元，化解债务 4277 万元，新增规上企业 28 家。签约引进项目 27 个，到位资金 57.4 亿元。外贸进出口总额 4.9 亿元，总量创历史新高。

——坚持守正创新、真抓实干，改革攻坚取得新突破。落实“三在三找”助企服务机制，为企业解决融资 2300 万元。落实助企纾困一揽子政策，实现减税降费 1.68 亿元，惠及经营主体 3403 户次。落实“科技兴蒙”，技术合同成交额达 1 亿元，培育高新技术企业 2 家、科技型中小企业 32 家。设立欢誉、创投子基金，撬动社会资本 1400 余万元助力产业发展。稀材公司开发稀土抗菌复合材料衍生产品 30 余种，获专利证书 7 项，产品成功入选自治区新材料首批次产品名录。

——坚持抢抓机遇、协同发展，战略位势实现新提升。白云鄂博工业园区获批自治区二类园区，平稳完成托管明安镇及巴润产业园，产业发展空间进一步拓展。投入 1.9 亿元全力推进稀土新材料产业园、化工集中区道路、厂房、特勤消防站、污水处理厂等基础设施建设，顺利完成化工集中区安全生产风险等级 C 升 D 级复核评定。自治区首个接带存量负荷示范项目实现并网发电，成功入选自治区碳达峰试点旗县区。中贫氧化矿氢基矿相转化及铈、钪等战略资源中试、产业化项目正在加速推进，云南氟业、多氟多携手落地，华铄、天成、绿能等 4 个稀土项目开工建设，可可、欢宇等企业加快释放产能，稀土、氟材料、氢能储能、矿产资源综合利用四大产业形成聚链集群发展态势。飞地经济双创园开展“腾笼换鸟”，清退低质企业 92 家，新增 121 家，实现营收 34.3 亿元。提升乡村产业发展水平，引进云博农牧业打造智慧牧场，盘活天润屠宰加工厂，投入 280 万元完善马奶产业基地建设，全年牲畜出栏 15.3 万头只，肉类总产量达 4598 吨，创历史最高。

——坚持以人为本、实干为民，民生福祉得到新改善。新增城镇就业人员 232 人，医保、养老等参保人数稳步增长，发放创业贷款 840 万元。获评国家级义务教育优质均衡发展区，成为包头市首批学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展“双创”目标地区，被确定为自治区小班化教学改革试点地区，中考普高上线率 71%，高考本科上线率 62.7%，创五年来新高。形成“1+4”紧密型县域医共体发展模式，推进卒中、创伤等急诊急救中心建设，挂牌成立 8 个名医工作室，门急诊次均费用下降 11.5%，基层诊疗人次提升至 30.2%。扎实推进文物“四普”工作，实现文物资源总量、文物保护类型双提升。重点实施体育公园、文化馆、城市文化展览馆和奇石街提档升级改造项目，举办第二十届奇石文化旅游活动、“四季村晚”“街头演唱会”、国际象棋等群众性文旅活动 100 余场、文体赛事 30 余场，文化惠民活动丰富多彩，带动消费增长 106%。投入 1.1 亿元实施城区节点改造、小区地下管网综合改造等 16 项城市更新工程，在明安镇 7 个嘎查修建 13 座漫水桥，惠及全区居民。城市精细化行动成效显著，新建 29 个电动自行车充电车棚，开展房屋漏雨维修专项行动，盘活闲置空房打造社区食堂、民生洗浴，提升小区物业管理

服务，规范整治店外店、占道经营、破损店招牌匾 400 余处，新增云眼卫士 700 路，完成 12 个小区飞线入地治理。

各位代表！2025 年目标任务的圆满完成，为“十四五”收官画上圆满句号。“十四五”时期，白云矿区发展遭遇世纪疫情、市场波动等冲击挑战，区委带领全区上下凝心聚力谋发展，一步一个脚印，一年一个台阶，在困难挑战中实现了经济稳中向好、进中提质，在中国式现代化建设的征程上迈出了新步伐，开创了全区经济社会发展的崭新局面，奠定了新一轮跨越发展的坚实基础。

这是历经重重挑战、综合实力跨越提升的五年。经济指标实现倍数增长，多项指标增速连续领跑全市。地区生产总值由“十三五”末的 31.4 亿元增加到 2025 年的 83.38 亿元，年均增长 16.4%；一般公共预算收入由 2.3 亿元增加到 2025 年的 9.36 亿元，年均增长 32.52%。内需拉动经济增长的作用更趋增强，“十四五”期间固定资产投资平均增长 60.4%，社会消费品零售总额年均增长 3.8%。先后荣获“国家卫生县城”“全国自然资源节约集约示范县”“国家信访工作示范县（区）”等 8 项国家级荣誉，以及自治区民族团结进步示范区、自治区招商引资先进集体等 21 项自治区级荣誉。

这是坚持工业强区、产业聚链集群发展的五年。工业园区实现“从无到有”，产业结构从过去依赖单一资源开采，向多元化迈进。“十四五”期间共签约项目 87 个，到位资金 119 亿元。累计建设重点项目 242 个，总投资 937 亿元，规上工业企业增至 30 家。累计为国家提供 95 万吨稀土精矿、1520 万吨铁精矿、211 万吨萤石原料保障，新一轮找矿突破战略行动取得新成果，新发现钇钽矿、鄂博铌矿、作霖铌矿、宏瑞矿等新矿物 12 种，矿产资源大幅增储；稀土、氟材料、氢能储能、矿产资源综合利用四大支柱产业逐步成势，稀土产业链条从无到有，建成全球最大的萤石精粉生产线和全国最大的氢氟酸生产线，氢氟酸产量居全国第一；全国首批大规模可再生能源制绿氢示范项目建成投产，全国首条长距离、大规模输氢管道即将建成运行，全国首个工业天然气掺烧绿氢项目、国内领先的钕铝合金项目成功落地，铌、钐等战略稀缺资源中试进程稳步推进。

这是大力改革开放、发展活力持续进发的五年。全面完成人口小县城机构改革，“白云速度”“白云温度”营商环境招牌越擦越亮，4 项典型案例入选全国政务服务典型案例。各类市场主体总量达到 2630 户，是 2021 年的 11 倍，“十四五”期间新增规上企业 88 家、限上个体户 9 家。深化财税、国企改革，完成 4 家国企重组整合，8 家退出融资平台。成功培育自治区级企业研发中心、技术转移服务机构、创新联合体，北京、青岛科创基地相继投运，稀土抗菌材料系列产品走向市场，科技型中小企业数量从 0 突破到 32

家，高新技术企业从 1 家增至 5 家。对外贸易和外资企业实现零突破，全国首家“两区外”大型发动机保税维修试点及保税仓项目落地。

这是践行以人为本、民生福祉大幅提升的五年。“十四五”期间民生支出 13.15 亿元，实施 70 余项市政基础设施、城市更新改造等城市品质功能提升项目，完成 5 个老旧小区改造，铺设供热、供气管网 77 公里、供水管网 185 公里，改造提升市政道路、背街小巷 12 条、2.1 万平方米，拆除违建 500 余平方米。实施 65 件民生实事项目，解决 8 个小区“办证难”历史遗留问题，解决了一批社会反映强烈的热点、难点问题。全季、尚客优、袁记串串香等多家知名连锁品牌酒店、餐饮入驻，城市消费业态逐渐完善。引进各类人才 1185 人，新增就业 1197 人。投入 8200 万元用于学校基础设施改造，中高考成绩连年突破。投入 3000 余万元实施中医蒙医医院能力提升工程、开展医疗救治中心及信息化建设，中医蒙医医院通过二甲评审，医疗服务水平进一步提升。持续提升公共文化体育服务水平，图书馆等文体公共场所全面升级改造，全民健身设施更加完善。

这是树牢底线思维、发展底盘更加稳固的五年。扎实推进民族团结进步事业，成功创建自治区民族团结进步示范区，“三个离不开”“四个与共”“五个认同”思想在各族人民心中深深扎根。社会治理体系更趋完善，全面推行嘎查、社区书记、主任“一肩挑”和“两委”成员交叉任职，完善嘎查、居民议事会等自治载体。扎实推进信访代办工作，深耕矛盾纠纷排查化解工作，犯罪率持续降低，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，社会更加和谐稳定。蓝天、碧水、净土保卫战取得重大成果，空气质量优良天数连续保持全市前列。严格落实河湖长制，纵深推进河湖“清四乱”取得实效，中水回用率 100%。开展退化草原生态修复 8000 亩、历史遗留矿山生态修复治理 233 公顷，矿区植被覆盖率达 19.8%，城区绿化覆盖率达 43.5%。

五年来，我们持之以恒加强政府自身建设，认真落实全面从严治党主体责任，扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚决抓好各类巡视巡察、审计监督反馈问题整改，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，大力整治形式主义为基层减负。办理人大代表建议 345 件、政协委员提案 191 件。12345 政务服务便民热线“四率”连续保持在全市前列。

各位代表！以上成绩的取得来之不易，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是市委、市政府关心支持、区

委带领全区干部群众团结奋斗的结果！在此，我代表区人民政府，向各位人大代表、政协委员，向在各自岗位上默默奉献、拼搏奋斗的广大干部群众、企业家，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也深刻认识到，全区经济社会高质量发展还存在一些挑战和不足。主要表现为：经济总量还不够大，标志性重大项目少，科技创新与产业创新深度融合不够，新质生产力培育不足；民生保障、公共服务、社会治理水平有待进一步提高；政府系统改革创新、狠抓落实能力仍需不断提升。对此，我们一定高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

二、“十五五”发展规划和 2026 年重点工作

根据区委《关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，区政府编制了规划《纲要（草案）》。衔接 2027 年自治区成立八十周年和 2035 年与全国一道基本实现社会主义现代化战略目标要求，**提出**“十五五”时期经济社会发展七方面主要目标和五大类具体指标，经济总量在全自治区排名大幅上升，绿色智慧矿区基本建成，人均地区生产总值和居民收入迈上更高台阶，加快建设全国战略资源综合利用区、全国绿色低碳发展样板区、自治区数字融合发展先行区，为包头市转型发展勇担当、作贡献，确保与全国一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。**提出**“十五五”时期经济平均增速要高于全国全自治区全市平均增速，考虑了主客观、内外部、短长期因素，兼顾了需要和可能，能够支撑规划目标。

“十五五”时期是我区发挥资源优势，打造新动能、锻造新产业的关键时期，也是我区赶超跨越、争先进位的历史机遇期，更是我区实现新的更大发展的黄金时期。《纲要（草案）》对发展形势作了分析研判，**认为**我区在实现中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局下的战略地位优势明显、在多重国家重大战略和重点支持下的政策叠加优势明显、在包头市建设“两个稀土”基地背景下的稀土资源供应和战略储备基地建设机遇明显、在产业基础和良好产业生态下的产业集群发展优势明显、在新质生产力和“双碳”引领下的转型升级机遇明显、在全面开放合作和基础设施联通条件下的区位优势明显，**认为**我区资源富集但利用效率不高、产业基础逐步完善但结构单一问题还未改变、经济增长势头迅猛但公共服务水平还有差距、发展空间比较优势突出但要素保障仍受制约。

按照自治区党委“1571”工作部署、聚焦市委打造“1144”现代化产业体系和区委发展思路要求，《纲要（草案）》安排了 10 个方面重点任务，我们要科学研判“十五五”时期面临的新形势、新机遇、新挑战，解放思想、超前谋划、聚焦重点，立足我区特

色、发挥我区优势、补齐我区短板，以经济社会高质量发展为核心目标，共同绘就白云未来五年发展的宏伟蓝图，奋力建设绿色智慧融合发展的新时代社会主义现代化新白云。

各位代表！2026年是“十五五”规划开局之年，做好今年工作意义重大、影响深远。我们要着眼五年、立足当前、明确定位、乘势而上，努力育先机、开新局、谱新篇，迈好第一步、展现新气象、达到新高度。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、中央经济工作会议精神，深化落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，因地制宜发展新质生产力，按照区委“聚焦一个核心、实现四个突破、做实五项任务”工作部署，深度融入“两个稀土基地”建设大局，立足绿色智慧矿区战略定位，做优增量、盘活存量，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，更好统筹发展和安全，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长7%左右，固定资产投资增长10%以上，规上工业增加值增长12%左右，社会消费品零售总额增长5%以上，一般公共预算收入增长6%左右，居民收入增长与经济增长同步，完成上级下达的降碳减排任务，在实际工作中力争取得更好结果。重点抓好以下工作。

（一）坚持绿色引领、数智赋能，在建设绿色智慧矿区上奋勇争先。加快绿色智慧转型，着力打造绿色智慧矿山、园区和城区，把白云鄂博“世界稀土之乡”这张名片擦得更亮、打得更响。

在建设绿色智慧矿山上迈出新步伐。全面推进白云铁矿、巴润矿业采选运关键环节的无人化改造，打造一体化矿山智能中枢，重点深化5G+等技术的场景落地，推动采场、边坡安全实现智能监测，支持白云铁矿、巴润、宝山矿业开展现有选厂智能化升级。以矿山生态修复为核心，重点实施矿山生态恢复治理工程，持续扩大矿区覆绿规模，推进白云铁矿、巴润矿业复评国家级绿色矿山，支持大千博矿业打造自治区级绿色矿山。

在建设绿色智慧园区上实现新进展。理顺巴润产业园管理机制，加快化工集中区扩区调整。积极推进全市山北供水工程，推动乌兰变电站开工建设，加快建设道路、污水处理等基础设施。坚持产业数字化、数字产业化双向发力，建立园区综合智慧监管系统、智能管控平台，以企业数字化、绿色化转型为主线，推动现有企业打造“数实融合”应用场

景，推广工业绿色微电网建设应用，培育一批绿色工厂、零碳工厂标杆。以“双碳”引领全面绿色转型，加大风光氢储核等清洁能源资源开发利用，提速绿电直连、智能微电网项目建设，提升能耗监测与碳排放核算能力。推广新能源重卡、“氢能+交通”等绿色交通场景应用，健全充换电站、加氢站等配套设施，加快推进综合能源岛、绿色物流园区建设，积极申报国家级、自治区级零碳园区，打造区域绿色转型示范标杆。

在建设绿色智慧城区上取得新成果。全面推动“人工智能+”行动，搭建智慧城市智能中枢，重点推动应急、城市管理等领域智慧融合，依托视频联通系统、物联感知系统，实现智慧应急和智慧教育、智慧医疗等平台的数据融通及应用，拓展城市治理数字场景。投入 2600 万元实施“三北”工程，生态治理 23 万亩草原，在城区重点区域造林绿化 1100 亩，精心打造林下空间，完善公园绿地体系，提升白云鄂博大街、通阳道等绿化景观 3 万平方米以上，进一步提升城乡生态品质。

（二）坚持扩大投资、激发消费，在培育经济增长新动能上奋勇争先。聚力打好项目建设、招商引资、提振消费“组合拳”，投资于物与投资于人协同发力，持续激发经济发展内生动力。

打好项目建设攻坚战。实施重点项目 60 个以上，总投资 269.58 亿元，年度计划投资 126.3 亿元。健全定期调度、问题会商、限时解决推进机制，扎实做好项目前期，高效率加快项目建设进度，推动华电风光制氢一体化、绿能 10000 吨高纯稀土金属等 38 个项目开工建设，工业污水处理厂、氟化盐项目二期等 22 个项目建成投产。紧抓国家战略叠加优势，千方百计寻求新增量，用好国家“两重”“两新”等优化政策和增量政策，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、新型政策性金融工具等支持，动态储备在库项目 70 个以上，力争更多项目纳入上级“盘子”，争取各类资金再增加 10% 以上。更好发挥政府投资带动效应，大力支持民间资本参与重大工程项目建设。

打好招商引资攻坚战。强化产业研究，坚持精准招商，全面提升招商引资质效，立足产业链招大引强、招新引优，大力推进以商招商、资源招商，创新场景招商，招引一批具有产业引领性、区域带动性的重大项目，全年招引亿元项目 25 个以上，到位资金 100 亿元以上。加速推动固态储氢储能、稀土智能组件等 15 个已签约项目落地，健全从策划签约到建设投产的全过程专班服务体系，为企业提供全周期保障，确保项目数量和质量双提升、双突破。支持现有潜在企业向链主企业跃升，新增规上工业企业 6 家以上。

打好提振消费攻坚战。加快补齐服务业短板，靶向引进矿产、稀土、氟化工等生产性关联型企业，促进现代服务业与产业发展深度融合。增强居民消费能力，组织家电以旧换新等系列惠民促消费活动10场以上，积极发展各类新业态，持续招引品牌首发首店入驻，拓展新消费场景。树牢全域旅游发展理念，深入挖掘地域特色资源，精心策划系列文体旅活动，围绕研学、草原、观星等主题开发2—3条精品旅游线路，争创国家4A级旅游景区，积极承办国际象棋、匹克球、足球等赛事，高质量举办奇石文化、哈萨尔等文旅活动，提升文体旅消费，让游客“四季不断、近悦远来”。

（三）坚持集群发展、转型提升，在构筑现代产业新优势上奋勇争先。推动科技创新与产业创新深度融合，因地制宜培育和发展新质生产力，加快构建“4+N”现代化产业体系。

在科技创新提升上实现新突破。以产业需求和应用为牵引，提升科技创新能力。加强创新主体培育，引导中小企业专精特新发展，力争全年科技型中小企业达到40家以上、高新技术企业达到6家以上。强化企业创新主体地位，加强关键核心技术攻关，加速新技术、新产品、新模式应用推广，力争规上企业研发投入同比增长8%以上。优化产学研用贯通机制，聚合各类创新资源，把氟材料科创和铈、钪等资源选矿中试研究作为重中之重，支持金鄂博与浙大等院校联合共建氟材料重点实验室，建设稀土新材料研发中心、氢能概念验证中心，组织企业申报国家、自治区重大科技项目3个以上，提升科技成果转化落地。

在稀土战略资源供应上增创新优势。深入贯彻《稀土管理条例》，突出我区稀土战略资源供应“主基石”地位，服务保障好新一轮找矿突破战略行动，推动白云铁矿矿区大境界开采和巴润、宝山尾矿库扩容等项目实施，推进中贫氧化矿氢基矿相转化项目建成投产，全力保障选铁、萤石生产线，提升宝山矿业稀土精矿生产能力，持续稳定铁、稀土、萤石等战略性资源供应保障，为“两个稀土基地”建设提供有力的原料支撑。

在产业集群发展上实现新跃升。全力打造稀土、氟材料、氢能储能、矿产资源综合利用4个百亿级产业集群，推动产业向高端化、智能化、绿色化迈进。稀土产业重在“锻长板”，依托可可、欢宇、星波动力等稀土新材料企业，重点支持华铄、绿能等稀土合金、氟化稀土项目建成投产，进一步延伸稀土磁材、合金等产业链，全力打造稀土产业集群。氟材料产业重在“补短板”，支持包钢扩大萤石采选产能，依托包钢金石、金鄂博、科莱博等“链主”企业，加大氢氟酸就地转化率，积极招引冷却液、第四代制冷剂、电子特气等项目，延伸含氟聚合物、精细化学品和无机氟化物等下游产业，集聚氟材料各领域企

业，打造氟材料产业集群。氢能储能产业重在“布新局”，依托华电、水木明拓等企业，发展“制、储、输、用”氢能全产业，重点在氢氨醇方向发力，推动华清、堃盛等钠离子电池正负极材料项目落地实施，打造氢能储能产业集群。矿产资源综合利用产业重在“挖潜力”，做好铌、钽、钼、钾等伴生资源绿色高效提取和产业化步伐，推动宝山矿业 15 万吨选铌中试线开工建设，促成星波动力与包钢矿研院深度合作开展氧化钽中试，力争建设钽燃料供应保障基地，推进富钾板岩产业化利用，靶向布局布龙图磷矿关联产业。坚持“向新而行”，大力发展人工智能、低空经济等战略性新兴产业，拓宽产业新赛道，培育竞争新优势。

（四）坚持改革驱动、创新引领，在激发内生发展新活力上奋勇争先。坚持有效市场和有为政府协同发力，以更大力度推动改革开放、开放合作，以一流营商环境助力高质量发展。

持续深化重点领域改革。紧抓自治区赋能包头开展改革试点机遇，承接全市“两体系一模式”改革任务，用好所有支持性政策，争取更多试点示范。深化国资国企改革，支持稀瑞等公司战略性、专业化重组和实体化运行，加快稀土抗菌产品产业化、规模化提升，提升国有企业核心竞争力，承担更多社会责任。树立“大财政”理念，培育优质税源，深化预算管理改革，推动财政资金聚力增效。盘活闲置国有房产、低效土地资源，不断壮大高质量发展基金规模，用好“以投带引”模式，设立氟材料、氢能产业专项子基金，加快各类子基金的组建和投出，用好科技金融、绿色金融支持。

持续打造一流营商环境。落实优化营商环境质量提升年“四优”要求，开展政务服务优化提升行动，持续推进数字政府建设，以“高效办成一件事”为牵引，推行高频事项自动审批，实现医疗、社保、水电气暖等高频服务“掌上办”，深化惠民惠企服务，加快涉企审批事项集成再造，再压缩办事时间、环节材料 5% 以上。大力弘扬企业家精神，常态化开展“三在三找”助企服务，开展企业家会客厅行动，规范涉企执法检查，让企业家办事顺心、投资放心、经营舒心、发展安心。

持续提升双向开放水平。积极拓展与京津冀、长三角和粤港澳大湾区交流合作，发挥好北京、青岛、深圳、常州等地科创飞地作用，在更高层次、更广领域扩大“朋友圈”，集聚更多的优质资源和要素。全面提升飞地经济质效，强化飞地园区管理，在招商引资、产业培育等方面加劲用力，集聚一批新业态、新经济模式，大力发展跨境电商、海外仓等新业态，培育外贸新的增长点。

（五）坚持精建细管、协调发展，在绘就城乡融合发展新图景上奋勇争先。聚力城乡发展赋能升级，把功能做强、内涵做深、品质做优，努力建设有高度、有厚度、有温度的宜居宜业城市。

全力推进乡村全面振兴。推动农牧业规模化、产业化、品牌化发展，打造“明安牧场”等区域公用品牌。做大做强朱日和智慧牧场，建设数字化溯源体系，构建“企业+合作社+家庭牧场”利益共同体。培育马产业、驴产业等特色产业，完成马奶厂提档升级，推进奶源基地标准化管理，规模化养殖母马 200 匹以上，推动 2 处驴产业养殖项目落地开工，实现年内投入运营。推进明安镇人畜饮水安全工程，新建 8 座漫水桥。实施 50MW 乡村振兴分散式风电项目，支持嘎查村集体经济发展。严格落实禁牧休牧和草畜平衡制度，启动第四轮草原生态奖补暨第二轮草原承包到期后再延长 30 年工作。落实常态化帮扶措施，巩固拓展脱贫攻坚成果，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

聚力提升城市精建细管。强化国土空间规划管制，系统编制城市更新清单，加快更新焕新进程。启动通阳道南延至 G210 等项目，实施 2—3 条城乡路网建设、6 条公路修复养护，修复 8000 余平方米老旧小街巷路面，实施危旧房屋修缮工程。持续推进老旧小区改造，组织实施 1—2 个“好房子”住宅小区项目，探索建设高品质完整小区，完善城市功能品质。突出共建共治，开展精细化管理巩固提升行动。在常态化加强市容市貌管理上实现新突破，全面加强招牌、围挡、油烟、垃圾等治理，整治占道经营、乱停乱放等顽疾，再集中治理 20 个小区各类飞线。在不断提升物业服务质量上实现新突破，以党建引领“红色物业”为抓手，以居民需求为导向，优化物业响应机制。

大力改善生态环境。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强扬尘综合治理，强化白云铁矿、巴润矿业防尘管理，空气质量持续稳居全市前列。严格落实河湖长制、林长制，实现“清四乱”动态清零，推进珠日和东河清洁小流域建设，综合治理水土流失 20 平方公里。深入开展节水行动，城市再生水利用率保持 100%。紧盯工业园区企业废水排放规范达标，强化饮用水源地安全监管。加强工业园区固废管理，推动固废资源化利用项目落地，推进化工园区、尾矿库土壤监测排查。强化环境应急能力建设，落实生态环保督察整改任务，争创国家生态文明建设示范区。

（六）坚持人民至上、普惠共享，在共创幸福美好新生活上奋勇争先。聚焦民意所盼，着力增进民生福祉，提升群众获得感幸福感安全感。

着力办好人民满意的教育。紧抓国家县域高中振兴行动机遇，深入实施教育提质强基，深化小班化教学，力争中考普高上线率达 90%、高考本科上线率达 80%。提升普惠性学前教育教学质量，建设托育服务中心。深化“县管校聘”改革，探索推行校长、教师竞聘上岗机制，加强教研联合体建设，深入推进 AI 赋能教育，营造全环境育人良好生态，促进学生身心健康全面发展。高度重视关心下一代工作，全面加强未成年人思想道德建设。

着力建设健康白云。以医疗卫生强基工程为牵引，高质量建设紧密型县域医共体，深化中医蒙医医院改革，完成二级甲等复审。培育办好常见病多发病地方病特色专科，提升县域就诊率。强化与上级医院、专家名医协作，搭建心电、影像、检验等信息平台，开通线上挂号方便群众就医。制定医疗卫生人才引进和培养计划，加大专技人才引进力度，启动“银龄医师”返聘计划，逐步解决医护人员断层问题。

着力织牢社会保障网。实施稳岗扩容提质行动，完善人才评价和激励机制，积极推动包钢职院师生入住白云校区实训，开展招聘活动 20 场以上，新增就业 200 人以上，促进再就业 50 人以上，开展职业技能培训 200 人以上，落实一揽子引才育才留才计划，吸引更多人来白就业创业。重点推动新业态从业人员参保，养老、医疗保险参保人数在 1 万人以上。落实城乡居民增收计划，打好最低工资标准动态调整、养老金与医保补助提标增收减负组合拳。解决好“一老一小”问题，把惠德养老院打造成区级养老服务示范中心，升级社区食堂，探索医养融合；加强妇幼保健、托幼托育，打造覆盖新生儿及儿童各阶段的综合性服务体系。扎实推进公共文化惠民工程，打造“一月一主题、一月一特色”文化品牌，年度举办群众性文化活动 100 场以上。组建业余乌兰牧骑队伍，建设非遗工作室，加快公共文化基础设施升级改造，以文化赋能民生福祉。

（七）坚持统筹兼顾、筑牢底线，在统筹发展和安全取得新成效上奋勇争先。树牢底线思维，一体推进防风险、保安全、护稳定、促发展，以高水平安全护航高质量发展。

筑牢风险防范堤坝。树牢过“紧日子”思想，积极化解存量债务，严禁新增债务。有序规范二手房交易，持续做好存量房销售。严密防范、依法打击境内外敌对势力渗透，营造“我为祖国守稀土”浓厚氛围，切实守护稀土资源安全，全力防范化解各类风险挑战。

坚守安全红线。打好安全生产治本攻坚行动收官战，强化全链条安全监管和七类专项整治，推广智慧消防、“鹿芯安”动火作业等数字化监管做法，加强人员密集场所安保体

体系建设，强化网络安全、食品药品安全工作，科学做好极端天气应对，动态消除城乡易涝积水点，坚决防范和遏制各类事故发生。

提升社会治理效能。深入推进信访工作法治化，加强综治中心规范化运行，加大农民工欠薪整治力度，及时解决群众合理合法诉求。加强未成年人违法犯罪预防治理，严厉打击各类违法犯罪。更好发挥工青妇等群团组织桥梁纽带作用，全力做好国防动员、双拥共建、妇女儿童、残疾人等各项工作。

各位代表！新征程对政府工作提出了更高要求，必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定不移贯彻党的全面领导，用实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，以忠诚诠释初心使命。**树牢主线意识**，构建常态化宣传教育机制，深入挖掘“齐心协力建包钢”“喜迁敖包开矿区”“草原英雄小姐妹”等交往交流交融历史故事，推进中华民族共同体建设，争创全国民族团结进步示范区，呵护模范自治区荣誉。**恪守依法行政之责**，强化法治思维，扎实开展“九五”普法，严守重大行政决策程序，全面加强司法、财政、审计、统计监督，认真办理代表建议和委员提案，把法治落实到政府工作各方面全过程。**大兴真抓实干之风**，树立和践行正确政绩观，持续巩固深化深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，深入整治群众身边不正之风和腐败问题，持续用力为基层松绑减负，大讲学习、深入调研、真抓实干、清正廉洁，事争一流、唯旗是夺。

各位代表！实干启新程，奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，脚踏实地、真抓实干，全力推动“十五五”良好开局、书写中国式现代化白云鄂博高质量发展的崭新篇章！

名词解释

1. “三在三找”助企服务机制：即通过一对一见面、走访调研、外出招商等方式为在谈项目、在建项目、在产企业提供全流程、全周期、全要素服务，及时解决企业面临的困难和问题，帮助企业“找市场、找资金、找要素”，实现企业问题直达政府、政府服务直达企业，推动各类项目落地建设、投产运营，是包头市优化营商环境的创新举措。

2.接带存量负荷示范项目：指在电力能源领域，为探索和推广新能源直接供应现有用电负荷（即存量负荷）的新模式、新机制而设立的示范性项目，主要应用于绿电直连场景，通过新能源发电设施直接连接并供应已投产运行的电力用户，实现清洁能源替代传统化石能源发电，同时为同类项目提供可复制、可推广的经验与标准。

3.“1+4”紧密型县域医共体：指以中医蒙医医院作为牵头医院，社区卫生服务中心、中心卫生院、妇幼保健服务中心及疾病预防控制中心4家为成员单位，在医共体内实行人员、财务、药耗、绩效、医保、信息化六统筹管理，逐步实现“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗格局。

4.可再生能源制绿氢示范项目：指以风电、光伏、生物质能、地热能等可再生能源为唯一能量来源，通过电解水工艺制备氢气（即绿氢），并被纳入国家或地方示范名录，用于探索技术路径、商业模式、政策机制的试点项目。其核心目标是攻克可再生能源制氢的成本瓶颈、提升装备自主化水平、构建绿氢产储运加用全链条体系，为大规模绿氢产业化应用提供可复制、可推广的经验，是实现“双碳”目标和能源结构转型的重要抓手。

5.“两区外”大型发动机保税维修试点：即企业在海关特殊监管区域外，以保税维修方式将存在部件损坏、功能失效、质量缺陷等问题的货物从境外运入境内进行检测、维修后，再全部复运出境的新兴业态。获得全球保税维修资质不仅可大幅提升企业与全球客户的合作黏性，为业务增长提供新契机，还能吸引更多产业项目落地，形成集聚效应。

6.自治区党委“1571”工作部署：第一个“1”即以铸牢中华民族共同体意识为主线继续建设好模范自治区；“5”即落实习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的五大战略定位和使命任务；“7”即抓好建设体现内蒙古特色优势的现代化产业体系、因地制宜加快高水平科技自立自强、深度对接全国统一大市场、构建高水平社会主义市场经济体制、优化区域经济布局、繁荣发展社会主义文化、加大保障和改善民生力度七项重点工作；第二个“1”即加强党的全面领导和党的建设这个根本保证。

7.“1144”现代化产业体系：即包头市“十五五”规划建议中提出的产业发展总体架构。第一个“1”是指稀土先进制造旗帜型产业集群；第二个“1”是指先进材料主导型产业集群；第一个“4”是指清洁能源、高端装备制造、现代生产性服务业、绿色农畜产品生产加工4个支柱型产业集群；第二个“4”是指数字经济、低空经济、资源循环、文化旅游4个成长型产业。

8. “聚焦一个核心、实现四个突破、做实五项任务”：“一个核心”是指突出稀土战略资源供应“主基石”地位；“四个突破”是指绿色智慧转型实现突破、四大产业发展实现突破、平台载体建设实现突破、城乡品质改善实现突破；“五项任务”是指扩内需、促改革、优环境、惠民生、保安全五项工作任务。

9. “数实融合”：指以数字技术为支撑，通过数据要素的广泛赋能，实现数字经济与实体经济在技术、业务、生态、治理等方面的全方位融合与协同发展。

10. “4+N”现代化产业体系：“4”即4个旗帜性产业，包括稀土新材料和稀土应用产业、氟材料产业、氢能储能产业、矿产资源综合利用产业；“N”即N个重点发展产业，包括现代物流及服务业、现代农牧业、未来产业及陆上风电产业、文化旅游产业。

11. “两体系一模式”改革任务：即自治区支持包头构建绿色发展动能体系、区域科技创新体系和打造城市更新包头模式。

12.优化营商环境质量提升年“四优”要求：即自治区党委十一届十一次全会暨全区经济工作会议提出，持续深化改革攻坚，开展“营商环境质量提升年”行动，主要举措为提标准优举措、建机制优服务、强法治优保障、重守约优预期，构建高水平社会主义市场经济体制，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。