

白云鄂博矿区人民政府关于印发白云鄂博矿区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

白府发〔2026〕18号

白云鄂博矿区人民政府

关于印发白云鄂博矿区国民经济和

社会发展第十五个五年规划纲要的通知

区属、驻区各部门、单位，各街道办事处（社区），各企业：

《包头市白云鄂博矿区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经白云鄂博矿区第十五届人大六次会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2026年4月10日

（此件公开发布）

包头市白云鄂博矿区国民经济

和社会发展第十五个五年规划纲要

目录

前言

第一章 中国式现代化白云鄂博实践迈出坚实步伐

第一节 发展基础

第二节 存在问题与困难

第二章 “十五五”时期面临的发展形势

第一节 发展机遇

第二节 面临挑战

第三章 总体要求和主要目标

第一节 指导思想

第二节 基本原则

第三节 战略定位

第四节 主要目标

第四章 铸牢中华民族共同体意识推进中华民族共同体建设

第一节 落实主线制度要求

第二节 加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育

第三节 促进各民族广泛交往交流交融

第五章 推进数绿融合发展建设绿色智慧矿区

第一节 持续推进绿色矿区建设

第二节 大力推动智慧矿区建设

第六章 立足资源禀赋优势推动产业扩模增效

第一节 发展壮大四大旗帜型产业

第二节 提升农牧业发展质量

第三节 加快补齐现代服务业短板

第七章 持续深化改革创新增强发展活力动力

第一节 持续深化重点领域改革

第二节 全力打造一流营商环境

第三节 全面推进科技创新

第八章 坚持内需主导战略持续扩投资促消费

第一节 大力提振消费需求

第二节 积极扩大有效投资

第九章 推进更高水平开放提升协同合作效能

第一节 大力开展招商引资工作

第二节 扩大高水平对外开放

第三节 持续深化对内开放合作

第十章 大力优化经济布局促进协调均衡发展

第一节 建设高品质韧性城市

第二节 推动明安镇高质量发展

第三节 夯实园区高质量发展基础

第十一章 加力保障改善民生扎实推进共同富裕

第一节 多渠道促进居民增收

第二节 促进高质量充分就业

第三节 有效提高医疗卫生服务水平

第四节 加快推进教育优质均衡发展

第五节 提高社会保障水平

第十二章 繁荣社会主义文化推进文化强区建设

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

第二节 大力繁荣文化事业

第三节 加快发展文化产业

第十三章 更好统筹发展安全深化平安白云建设

第一节 加快推进民主法治建设

第二节 坚决守牢政治安全

第三节 强化重点领域风险防控

第四节 全面提升基层治理水平

第十四章 强化多元保障措施 确保规划有效实施

第一节 全面加强党的领导

第二节 加强干部队伍和基层党组织建设

第三节 健全规划制定和落实机制

前言

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年，也是白云鄂博矿区推动实现更高质量发展的关键时期。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，实施好《白云鄂博矿区国民经济和社会发展第十五个五年规划》，对于我区推动高质量发展，打造全国战略资源综合利用区、全国绿色低碳发展样板区、自治区数字融合发展先行区，建设绿色、智慧、融合发展的新时代中国特色社会主义现代化新白云，确保在与全国同步基本实现社会主义现代化上取得决定性进展，具有重大现实意义和深远历史意义。

第一章中国式现代化白云鄂博实践迈出坚实步伐

“十五五”时期，我区发展基础更加坚实，发展条件深刻变化，同时在发展过程中也存在一些问题和困难。

第一节 发展基础

“十四五”以来，面对复杂严峻的外部发展环境和艰巨繁重的发展改革任务，在自治区党委、自治区人民政府的关怀下、市委市政府的坚强领导下，区委区政府团结带领全区广大干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，认真贯彻落实党中央和自治区党委、市委决策部署，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，弘扬伟大建党精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，坚持系统观念，深化改革开放，统筹发展和安全，服务融入新发展格局，着力推动高质量发展，全区发展态势稳中向好、发展层次不断提升、发展优势逐渐显现、发展路径更加清晰、发展动力持续增强、发展环境愈发向好、发展成果更多惠民，社会主义现代化白云鄂博建设迈出坚实步伐。

综合经济实力实现新跃升。经济综合实力再上新台阶，地区生产总值由“十三五”末的 31.4 亿元增加到 2025 年的 83.38 亿元，年均增长 16.4%；一般公共预算收入由“十三五”末的 2.3 亿元增加到 2025 年的 9.36 亿元，年均增长 32.52%。内需拉动经济增长的

作用更趋增强，“十四五”期间固定资产投资平均增长 60.4%，社会消费品零售总额年均增长 3.8%。

特色产业发展获得新突破。工业经济规模持续壮大，规模以上工业增加值年均增长 34.7%，连续 26 个月保持全市第一。稀土资源初级加工基地建设成效明显，“十四五”期间，累计为国家提供了 94.85 万吨稀土精矿、985.67 万吨铁精矿、229.44 万吨萤石的原料保障；累计发现白云钼矿、鄂博铌矿、作霖铌矿、宏瑞矿等新矿物 12 种，矿产资源大幅增储；稀土、氟材料、氢能储能、矿产资源综合利用四大旗帜型产业逐步成势，稀土产业链条从无到有，建成全球最大的萤石精粉生产线和全国最大的氢氟酸生产线，全国首批大规模可再生能源制绿氢示范项目建成投产，全国首条长距离、大规模输氢管道即将建成投运，全国首个工业天然气掺烧绿氢项目、国内领先的钕铝合金项目成功落地，铌、钐等战略稀缺资源产业化进程稳步推进，选铌中试线初具成效。规模以上工业企业数量从 2021 年的 11 家快速增长至 2025 年的 30 家，产业结构从过去依赖单一资源开采，向多元化迈进。

生态环境保护发生新变化。蓝天碧水净土保卫战取得重大成果，空气质量优良天数比例为 93.3%，处全市前列。严格落实河湖长制，纵深推进河湖“清四乱”常态化、规范化取得实效，城镇污水处理厂中水回用率 100%。历史遗留矿山生态修复治理成效明显，生态修复治理 233 公顷，已完成规划目标的 100%。草原综合植被盖度由“十三五”末的 11.3%上升到 2025 年的 38.17%，城区绿化覆盖率达 43.54%。入选自治区 15 个碳达峰试点旗县区，荣获国家第六批节水型社会建设达标县、首批自然资源节约集约示范县。危险废物管理进一步强化、规范化水平持续提升，企业主体责任意识显著增强，辖区尾矿库安全隐患进一步得到治理。

改革创新取得新成效。全面完成人口小县城改革，完成明安镇及巴润产业园托管。“白云速度”“白云温度”招牌越擦越亮，先后荣获全国政务服务博览会“优化营商环境宜商典型案例”、第五届政务服务软实力服务拓展领航员奖。深化财税、国企改革，政府预（决）算更加公开透明，国有企业运营更加规范有序。成立科技特派员工作站，引进 2 家科技服务机构入驻工作站，成功培育 5 家高新技术企业，32 家科技型中小企业，6 家创新型中小企业，2 家专精特新中小企业，实现科技型企业零的突破。实现成功培育自治区级企业研发中心、技术转移服务机构、创新联合体各 1 家。技术合同成交额达 5.8 亿元。包头·北京科创基地、白云鄂博·青岛科创基地相继投运，稀土抗菌材料系列产品走向市场。

对外开放合作迈出新步伐。对外贸易和外资企业实现从“0到1”，全国首家“两区外”大型发动机保税维修试点项目落地白云矿区并顺利开展维修业务。飞地经济园区基础设施进一步完善，成功获评“国家级电子商务示范区”，推动设立5家园中园。飞地经济双创园累计完成税费收入2亿元以上，先后获得内蒙古自治区电子商务示范基地、自治区众创创业支撑平台等荣誉。

民生福祉水平得到新提升。就业优先战略有效落实，“十四五”城镇累计新增就业1197人。居民收入持续增加，城镇常住居民人均可支配收入年均增长4.6%。基本公共教育服务均等化稳步推进，高标准完成县域学前教育普及普惠国家级验收和义务教育优质均衡自治区验收工作。医疗服务能力进一步提升，区中医蒙医医院通过二级甲等医院评审，形成“1+4”县域医共体发展模式，名医工作室和医护人员下沉社区，在全市率先开展巡诊；公共卫生服务持续改善，被评为国家卫生县城，成功创建自治区健康示范县。积极应对老龄化取得成效，矿山路街道百灵社区荣获“全国示范性老年友好型社区”称号。公共文化体育服务水平持续提升，文化公共场所全面升级改造，全民健身设施更加完善。扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果工作，守住了不发生规模性返贫的底线。

发展基础保障迈上新台阶。工业园区实现“从无到有”，完成由包头稀土高新技术产业开发区管理向单独获批自治区二类工业园区转变，基本实现“六通一平”，累计产值突破百亿。供水水源地至城区给水管网改造工程、引黄入白调蓄水池项目投运，全区实现5G独立组网域覆盖，落地全球首个5G无人驾驶矿用车辆项目，建设5G技术智能化金属矿山。城市环境更加宜居，实施市政基础设施配套、城市更新改造、城市精细化管理等城市品质功能提升项目70余项，全区小区改造已完成45个，推动8个小区“办证难”历史遗留问题。一刻钟便民生活圈建设有序推进，多家知名连锁品牌酒店、餐饮及休闲娱乐品牌入驻，城市消费业态逐渐完善。

社会治理效能达到新水平。扎实推进民族团结进步事业，成功创建自治区民族团结进步示范区，“三个离不开”“四个与共”“五个认同”思想在各族人民心中深深扎根。社会治理体系更趋完善，党员联盟、“敲门行动”和人大代表每月接待选民活动等基层治理模式日益成熟，打造“街道（社区）党建工作协调委员会+网格员+单元长”基层微治理组织架构，全面推行社区书记、主任“一肩挑”和“两委”成员交叉任职，完善村（居）民议事会、理事会、监督委员会等自治载体，社会稳定和安全得到有效维护。通过做好信访源头治理和突出矛盾化解，将矛盾纠纷化解在基层，“十四五”期间矛盾纠纷化解成功率99%。健全扫黑除恶常态化机制，犯罪率持续降低。

第二节 存在问题与困难

总体来看，“十四五”时期，白云鄂博矿区经济社会发展取得显著成效，为全区推进实现现代化建设奠定了坚实基础。但同时也应看到，在发展过程中仍存在一些亟待解决的问题和困难，主要表现在：一是产业量质还需提高。三次产业结构仍不均衡，第一产业还未全面破题，工业中采选业占比较大，生产性服务业配套不完善。二是绿色低碳发展还有不足。资源利用效率有待提升，目前产业化利用的仅有铁、稀土、萤石，其他资源还未得到有效开发。绿色矿山建设仍待加强。三是要素支撑能力不强。创新链与产业链融合深度仍需深化，人才引进、留用难度大。水资源短缺，对生态修复、产业发展等形成一定制约。四是民生保障水平有待提升。民生领域投入还有不足，城市基础设施、管理精细化水平还需提升，教育、医疗、文化等公共服务水平与人民群众的期盼还有不小差距。

第二章 “十五五”时期面临的发展形势

“十五五”时期，世界百年未有之大变局加速演变，国家进入基本实现社会主义现代化的关键时期，白云鄂博矿区发展的外部环境和内部条件发生复杂深刻的重大变化，不确定难预料因素增多、风险挑战不容忽视。但随着一系列国家重大战略的深入实施，白云鄂博矿区也迎来了多重发展机遇。特别是新发展格局的加快构建、新质生产力的加快形成，为白云鄂博矿区推动禀赋优势转化为发展优势创造了巨大空间。总体上，白云鄂博矿区发展仍然处于大有作为的重要战略机遇期。

第一节 发展机遇

实现中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局下的战略机遇。世界百年未有之大变局加速演变，我国“双循环”新发展格局加速构建，新一轮科技革命产业变革加速突破，地缘政治安全、关键战略资源安全、产业链供应链安全日益成为大国博弈焦点和国家战略关切重心。作为国家重要的稀土等战略资源基地，白云矿区在保障国家战略资源安全和产业链供应链安全方面的地位将进一步提升，有利于白云矿区加快提升在国家、自治区和包头市的影响力，助力包头市打好地缘、资源、产业多维度综合优势组合牌。

多重国家重大战略和重点支持下的政策叠加优势。新时代西部大开发、东北全面振兴、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大发展战略深入推进，《国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》深化落实，为白云矿区抓住用好这些政策，持续提升发展质量效益提供了坚实政策保障，有利于白云矿区贯彻新发展理念、把自身发展更好融入和服务国家发展战略中，在国家政策引导和支撑下走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

包头市建设“两个稀土”基地背景下的稀土资源供应和战略储备基地建设机遇。包头市建设全国最大的稀土新材料基地和全球领先的稀土应用基地，加强稀土资源就地深加工，推动稀土新材料量质齐升，拓展延伸稀土终端高端应用，加快稀土产业从资源开发到产品应用全链条发展，全力打造稀土产业集聚地，有利于白云矿区稀土资源的保护性开发、高质化利用、规范化管理，对白云矿区打造稀土资源供应和战略储备基地形成支撑和牵引。

产业基础和良好产业生态下的产业发展优势。白云矿区矿产资源、风光等清洁能源富集，稀土初加工、铌钽综合利用、萤石综合利用等产业具有一定规模，具有资源供给充足、生产成本较低、营商环境较好等优势。运用和发挥好这些优势，有利于白云矿区发挥资源禀赋、立足产业基础、构建体现白云特色的产业发展体系，围绕提升资源利用效率提高产业发展质量、助力国家提升产业链供应链韧性和安全水平。

新质生产力和碳达峰行动引领下的转型升级机遇。稀土是发展风电、新能源汽车、节能电机等绿色低碳产业的关键材料，“十五五”时期，借助国家发展新质生产力和推动实现碳达峰目标等战略政策举措，自治区和包头市将强化在稀土功能材料、高端应用等领域的研发投入和产业政策扶持，有利于白云矿区增强创新能力、构建绿色发展新动能、做强稀土产业；同时，对白云矿区发挥风光资源优势、推动新能源发展，建设绿色、智慧矿区形成有力支撑。

全面开放合作和基础设施联通条件下的区位优势。白云矿区相邻呼市、包头两市市区，北距中蒙边境最近点 75 公里，是包头市距离满都拉口岸最近的城区。交通运输便捷，白满铁路、公路连接满都拉口岸，白云—固阳一级公路打通包头到满都拉口岸运输通道，在承接产业转移、整合战略资源等方面具有较好条件。立足地理区位和战略地位深化开放合作和区域交流，有利于白云矿区塑造资源集聚集散、要素融汇融通的区域优势。

第二节 面临挑战

一是不稳定性和不确定性因素明显增加，白云鄂博矿区发展的外部环境趋紧。国际环境错综复杂，贸易保护主义以及地缘政治冲突持续升温的可能性增大，国际形势的复杂性、严峻性、不确定性明显上升。同时我国不平衡不充分的发展问题仍然突出，有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点，新旧动能转换任务艰巨，周期性、结构性矛盾交织叠加，白云鄂博矿区发展的外部环境总体趋紧。二是国内区域经济发展分化态势明显，白云鄂博矿区区域竞争短板更趋突显。白云鄂博矿区在市场规模、发展空间、人才供给和市场化程度等方面不及周边城市，更与长三角、粤港澳、京津冀等地区存在较大差距，随着构建全国统一大市场的持续推进，经济发达地区要素资源吸引能力将趋于增强，白云鄂博矿

区发展引进和留存优质企业及关键资源面临较大压力。三是资源环境约束趋紧，白云鄂博矿区绿色低碳发展还需更加用心用力。白云鄂博矿区推进生态环境保护治理和绿色低碳发展的薄弱环节仍然较多，生态系统稳定性面临质量不高、风险提升等挑战，产业结构、能源结构、运输结构有待优化，随着国家以碳达峰碳中和为牵引协同推进降碳、减污、扩绿、增长等政策深入实施，白云鄂博矿区面临的绿色低碳转型压力不容忽视。四是体制机制有待完善，白云鄂博矿区政府服务效能还需提升。政府与市场、社会的关系还需进一步理顺，公共服务、市场监管等职能发挥还不到位，深层次体制机制障碍仍未根除，重要领域关键环节改革有待实质性突破，高质量发展的政策环境还需进一步优化。

综合判断，“十五五”时期，白云鄂博矿区发展机遇与挑战并存，机遇大于挑战。白云鄂博矿区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持战略自信，增强历史主动，善于抓住机遇，立足资源禀赋优势，围绕建设绿色、智慧、融合发展的新白云的战略目标，坚持稳字当头、稳中求进、以进固稳，更加注重高质量发展，更加注重人与自然和谐共生，更加注重融入和服务新发展格局，更加注重强化科技创新支撑，更加注重推进共同富裕，更加注重更高水平安全发展，积极识变应变求变，聚力把资源、区位、文化的独特优势转化为发展优势，走出一条具有白云特色的高质量发展之路。

第三章 总体要求和主要目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深化落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，按照自治区党委“1571”工作部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足各族人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深度融入“两个稀土基地”建设大局，立足绿色智慧矿区战略定位，坚持产业带动、创新驱动、零碳撬动、智慧拉动、融合联动，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，兜紧民生底线，守牢安全防线，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快建设全国战略资源综合利用区、全国绿色低碳发展样板区、自治区数字融合发展先行区，为包头市转型发展勇担当、作贡献，确保在与全国

同步基本实现社会主义现代化上取得决定性进展，奋力建设绿色、智慧、融合发展的新时代中国特色社会主义现代化新白云。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，发挥好党总揽全局、协调各方作用。

坚持人民至上。坚持以人民为中心的发展思想，牢牢植根、紧紧依靠、不断造福白云鄂博矿区人民群众，促进社会公平，维护人民根本利益，着力满足人民日益增长的美好生活需要，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持高质量发展。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，深入实施创新驱动发展战略，以打造绿色矿区、智慧矿区及促进开放融合、城乡融合、区域融合为抓手，推动白云矿区走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展之路。

坚持深化改革开放。优化营商环境，深入推进国企、财税、人才等重点领域改革，深化高水平对外开放，破除制约高质量发展的体制机制障碍，实施有利于提高资源配置效率、调动全社会积极性的改革开放举措，增强发展活力动力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局，推动经济社会持续健康发展。

坚持统筹发展和安全。通过高质量发展筑牢安全基础，以高水平安全保障发展进程，在发展中更多考虑安全因素，坚持底线思维和极限思维，推动高质量发展和高水平安全形成良性互动格局。

第三节 战略定位

以建设绿色、智慧白云为目标，建设全国战略资源综合利用区、全国绿色低碳发展样板区、自治区数字融合发展先行区。

全国战略资源综合利用区。依托多金属共生矿的全球稀缺优势，以“吃干榨净”的循环经济理念为引领，构建全链条、高附加值的资源利用体系。重点打造稀土资源供应和战略储备基地，推动资源高效开发，保障国家稀土战略安全，实现从储量到产业的升级。发展“稀土+”产业及铌钽合金等特种材料，延伸产业链，培育百亿级产业集群。打造氟材

料及应用基地，贯通“萤石—氢氟酸—氟材料—应用”全产业链，推动氟材料产业集聚发展。

全国绿色低碳发展样板区。以打造全国首个“零碳县域”为目标，推动生态保护与产业协同发展。加强风光资源开发，构建新能源为主的新型电力系统，发展绿色氢能储能自循环产业，推进新能源退役设备回收再利用。统筹“零碳园区”建设，深化节能降碳与资源集约利用。实施矿山修复与环境治理，推进厂区绿化及生态恢复。倡导公共交通、建筑等领域低碳转型，推广绿色生活方式，构建资源能源循环利用体系，形成绿色低碳发展新样板。

自治区数字融合发展先行区。以 5G、大数据、人工智能为支撑，推动数字技术与矿业生产、城市治理深度融合。加快智能化基础设施全域部署，促进矿山生产智能化，推广应用无人驾驶、远程操控、智能机器人，建设智慧矿山标杆。推进制造业数字化转型，实现生产智慧化。推动数字政务、智能监测等平台互联，强化矿产开发、生态保护与民生服务等领域的数据融合与业务协同，形成“产业数字化、城市智慧化”发展新格局，成为自治区数字融合先行区。

第四节 主要目标

按照党中央对实现第二个百年奋斗目标的战略安排和基本实现社会主义现代化远景目标，科学设定“十五五”时期经济社会发展目标并发挥其“指挥棒”导向作用，引导全区上下聚力建设绿色、智慧、融合发展的新白云的战略目标，全力推动高质量发展，在经济社会发展上取得实质性进展。主要目标是：

中华民族共同体建设取得新成效。中华民族共同体意识深入人心，各民族交往交流交融更加广泛深入，各民族大团结局面巩固发展，各民族优秀传统文化得到传承弘扬，社会主义文化繁荣发展，各族人民精神文化生活更加丰富，构筑中华民族共有精神家园更加巩固。

经济实力实现新提升。经济运行总体稳定，经济增速保持在合理区间，全要素生产率和全员劳动生产率不断提高，产业转型升级取得实质性进展，消费对经济增长的拉动作用持续增强，投资效益进一步提升，经济结构明显优化，发展平衡性、包容性、可持续性不断增强，地区生产总值增速保持与全市同步，经济实现质的有效提升和量的合理增长。

创新能力取得新突破。创新投入能力、创新要素集聚能力、创新产出能力大幅度提升。人尽其才、才尽其用的聚才用才育才氛围浓厚，科技创新环境更加优化，科技创新主

体不断壮大，科技成果转化能力持续增强。在矿产综合利用、稀土新材料研发及应用、新能源等重点领域取得一批重大科技成果。

绿色发展再上新台阶。生态文明制度不断完善，生态保护和修复监管制度体系进一步健全，草原修复和矿山修复治理等重点生态工程取得重大阶段性成效，大气、水、土壤等环境质量持续改善。资源综合利用水平大幅提高，绿色生产生活方式加快形成，绿色白云建设取得实效，“无废城市”建设水平迈上新台阶。

协调发展取得新进展。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展、深度融合。白云特色经济发展取得实效，城乡间发展更趋协调。城乡融合发展机制进一步健全，乡村振兴取得成效，公共服务均等化水平更高，城乡间基本公共服务差距进一步缩小。

改革开放形成新优势。高标准市场体系建设成效显著，营商环境大幅度改善，各类市场主体活力动力增强。对外合作机制更加完善，经济开放度明显提升，外贸优化、外资突破、对外开放攻坚取得实效。西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略落实持续深化，与重点区域合作交流更加密切，“飞地经济”推动地区转型发展作用更加明显。

共享发展取得新成效。实现更加充分更高质量就业，居民收入和经济同步增长、劳动报酬与劳动生产率同步提高，中等收入群体比重持续提高，基本公共服务体系进一步完善，多层次社会保障体系进一步健全，人民群众养老托育服务需求得到更好满足，各民族大团结局面巩固发展，共同富裕持续推进，人民群众物质生活更加殷实，精神面貌更加昂扬。

专栏 1 “十五五”时期白云鄂博矿区经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	单位	2025 年	2030 年	年均增长率	属性
经 济 发 展	1	地区生产总值增长率	%	13.5		13 左右	预期性
	2	固定资产投资增长	%	30		7 左右	预期性
	3	社会消费品零售总额增长	%	6.5		8 左右	预期性

	4	规上工业增加值增速 增长	%	30		26 左右	预期性
	5	常住人口城镇化率	%	-	90		预期性
创 新 驱动	6	全社会研发经费投入 增长	%	4.4		5	预期性
	7	高新技术企业数量	个	5	10		预期性
	8	每万人高价值发明专利 拥有量	件	〔2.08〕		〔4.17〕	预期性
民 生 福祉	9	城镇新增就业数	人	〔1197〕		〔1500〕	预期性
	10	居民人均可支配收入 增长	%	4.5		4	预期性
	11	基本养老保险参保率 (%)	%	95		95	约束性
	12	每千人口拥有执业助 理医师数	人	2.7	3.0		预期性
	13	每千人 3 岁以下婴 幼儿托位数	个	5.79	5.79		预期性
绿 色 生态	14	单位地区生产总值二 氧化碳排放降幅	%	11.4		达到包头市 要求	约束性
	15	非化石能源占能源消 费总量比重	%	-	-	达到包头市 要求	约束性

	16	细颗粒物（PM2.5） 浓度指标	μg/m ³	14		达到包头市 要求	约束性
	17	空气质量优良天数比 例	%	93.2		达到包头市 要求	约束性
	18	草原综合植被覆盖率	%	38.17	39		约束性
安 全 保障	19	能源综合生产能力	万吨 标煤	117	130		约束性
备注：1.〔〕内为5年累计数。2.能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。							

第四章 铸牢中华民族共同体意识推进中华民族共同体建设

牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这一新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线，把主线要求具体深入地贯彻落实到全区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各项工作中，有形有感有效推进中华民族共同体建设。

第一节 落实主线制度要求

加强对全面贯彻工作主线的统筹协调。始终把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，进一步完善促进民族团结进步，推进中华民族共同体建设工作机制，把主线要求具体深入地贯彻落实到全区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各项工作中。认真落实自治区党委出台的《关于全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线的若干措施》和我市配套政策，健全完善党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局，把贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神和铸牢中华民族共同体意识工作主线贯穿到进一步全面深化改革各方面全过程。

完善和贯彻落实工作主线的体制机制。加强对各级文件贯彻主线要求的审核审查，健全前置审核与常态督查机制，在各级规划编制、政策制定、项目谋划全过程中，严格审查贯穿主线要求的落实情况。完善重大经济社会发展政策贯彻主线要求、赋予所有改革发展

以“三个意义”的审核评估机制。强化各级党组织的政治引领与领导干部的主线意识，通过将相关工作深度纳入党建工作责任制、意识形态工作、政绩考核与巡察监督范畴，压紧压实主体责任，确保铸牢中华民族共同体意识工作要求融入日常、落在实处。

第二节 加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育

深入开展理论与实践示范。加强铸牢中华民族共同体意识的本地化理论与实践研究，为工作推进提供理论支撑。积极探索推进铸牢中华民族共同体意识教育实践基地建设，形成可复制、可推广的白云经验。扎实推进“互联网+铸牢中华民族共同体意识”建设，打造集学习、宣传、互动于一体的数字化平台，扩大覆盖面和影响力。

推动常态化宣传教育。将铸牢中华民族共同体意识教育纳入干部教育、国民教育、社会教育全过程，深入开展社会主义核心价值观教育，以“民族政策宣传月”“民族团结进步活动月”“民主法制宣传周”等关键时间节点为重点，深入开展对“三个离不开”“四个与共”“五个共同”“五个认同”“六句话的事实和道理”“七个作模范”等理念和要求的宣传阐释，推动主线教育列入党员干部培训计划，深入开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育。加强“互联网+民族团结”宣传，在各社区（嘎查）及各企事业单位、“两新”组织融入铸牢中华民族共同体意识元素。加强党的民族政策法规宣传，保障各族群众享受平等权利、履行平等义务。

第三节 促进各民族广泛交往交流交融

深入贯彻各族青少年交流计划。把铸牢中华民族共同体意识教育贯穿学校教育全过程，广泛开展跨区域、跨学校青少年主题研学、结对交流、社会实践等活动。依托学校、教育实践基地等，常态化举办文化体育、志愿服务等交流活动，增进友谊。深入开展“感党恩、听党话、跟党走”教育，讲好民族团结故事，引导青少年牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。

全面推进旅游促交往交流交融计划。深入挖掘白云矿区民族团结进步内涵的历史文化、红色资源、设计推出主题旅游线路和产品，让旅游成为感悟中华文化、增进民族团结的过程。依托传统节庆、非遗展示、文艺演出等文旅融合活动，搭建各族群众互动平台，推动中华优秀传统文化在旅游体验中传承与发展。加强对旅游业从业人员的教育培训，鼓励旅游场所、企业开展民族团结进步创建，促进各民族广泛交往交流交融。

全方位实施各族群众互嵌式发展计划。统筹城乡建设布局与公共服务资源配置，打造互嵌式社区，合理规划多民族混居社区，促进日常交往。持续推进各族群众在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。深化“铸牢中华民族共同体意识示范带”建

设，创新开展“红石榴”系列品牌活动，营造团结互助的社区氛围。将民族事务纳入社区（嘎查）网格化服务管理，防范化解民族领域风险隐患，不断推进民族事务治理体系和治理能力现代化水平。

深入持久开展民族团结进步创建。积极创建全国民族团结进步示范区、示范单位创建工作。深入推进铸牢中华民族共同体意识教育实践基地的建设。推动民族团结进步创建工作进机关、进企业、进社区、进苏木乡镇、进学校、进连队、进宗教活动场所、进网络“八进+N”工作，覆盖各行各业各领域，在全社会营造民族团结的良好氛围。加强宣传教育和理论体系建设，讲好民族团结进步故事，大力培育民族团结进步先进典型，教育引导各族群众不断增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。推动“两地三方”在更多领域、更深层次、更高水平加强合作，打造更多民族团结进步新样板。积极争取上级少数民族发展任务资金，规范资金使用。落实民贸民品企业政策，全力培育特色产业。

全面加强国家通用语言文字教育教学。全面推行使用国家通用语言文字，科学稳妥推进国家统编教材使用，确保各族学生掌握好、运用好。尊重和保障各民族语言文字的学习和使用，通过语言相通促进心灵相通、文化相融，为民族团结进步事业奠定坚实的社会基础和文化根基。

第五章推进数绿融合发展建设绿色智慧矿区

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，准确把握智慧社会发展趋势，深化“数绿融合”，协同推进绿色矿区与智慧矿区建设，以生态保护优化发展底色，以智能转型提升发展效能，加速形成绿色低碳、智慧高效的新型矿业生产模式与新质生产力，双轮驱动矿区高质量发展。

第一节 持续推进绿色矿区建设

加强生态保护和修复。完善生态治理机制，全面落实“三线一单”生态环境分区管控制度，统筹实施山水林田湖草沙系统治理、综合治理、源头治理工程，加大草原和湿地保护修复力度，全力创建国家生态文明建设示范区，着力打造绿色新白云。加强荒漠化综合防治，持续实施草原修复、矿山修复治理等重点生态工程，加强与周边地区联防联控，编制实施《草原保护利用规划》，加强“三北”工程、林草湿荒一体化修复等重点项目建设，完成退化、沙化草原生态修复70万亩以上，加固草原生态底板，巩固提升解决草原过牧问题成果。扩展城区绿化空间，坚持扩绿、兴绿、护绿并举，合理规划国土绿化空间，持续提升城区绿化品质，推进补植补种面积1100亩，城区绿化覆盖率稳定在40%以

上。加强水资源保护治理，全面深化落实林长制、河湖长制，加强水资源保护和水生态治理，常态化开展河湖“清四乱”专项整治，创建美丽幸福河湖。不折不扣抓好中央、自治区生态环境保护督察、黄河流域专项督查问题整改，确保问题“见底清零”。加快绿色矿山建设，持续开展矿山生态修复治理，严厉打击各类破坏自然资源违法违规行为，及时发现和查处各类破坏生态事件，将生态修复与矿山生产布局同步规划、同步建设、同步验收，不断扩大生态治理的整体效益。提升巴音杭盖自然保护区基础设施建设水平和监测能力，全面掌握野生动植物资源家底，确保自然保护区野生动植物资源安全。

坚决打好污染防治攻坚战。加大空气污染治理力度，强化区域联防联控，持续推进抑尘治理，确保区域空气质量持续稳居全市前列。加强水污染治理与用水安全保障，加快工业污水处理厂建设，强化重点工业废水预处理能力，污水收集处理回用率达到100%。全力推动包头市山北地区供水工程建设，着力破解水资源短缺瓶颈，保障全区发展用水安全。实施水源地取水井加深改造，解决城区供水不足问题。加强地下水监测，保障饮用水源地水质安全。加强固体废物污染防治，按照减量化、资源化、无害化的原则，深入开展专项整治，严格实施闭环管理，构建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合治理体系，推动矿产固废从“堆存处置”向“资源化利用”转型。加强土壤污染防治，以改善土壤环境质量为核心，以保障农产品质量和人居环境安全为出发点，坚持预防为主、保护优先、风险管控，突出重点区域、行业和污染物，形成政府主导、企业担责、公众参与、社会监督的土壤污染防治体系，促进土壤资源永续利用。加强建筑垃圾处置，严格规范建筑垃圾非资源化处置行为，减少资源浪费。持续整治提升乡村人居环境，推进美丽乡村建设。

全力推进绿色低碳发展。积极稳妥推进碳达峰碳中和，锚定碳达峰碳中和目标，超前布局碳中和路径与实现模式，实施能源消费、水资源消耗、建设用地等总量和强度控制，做好“新能源建设+产业”绿色发展文章，加快绿色低碳发展。积极推进能源节约循环利用，推动上下游企业共享公用设施、协同减排，构建产业内循环节能体系。大力发展可再生能源，强化风光资源开发利用，积极争取分布式光伏、分散式风电试点示范项目。充分发挥矿区绿电发电与用电平衡优势，深化绿电直连模式，推动稀土、氟化工等领域的重点企业与本地风光新能源项目精准对接，提高绿电消纳占比。完善低碳绿色管理机制，建设园区能碳管理平台，推行“能碳管家”定制化服务，以矿产资源采选、稀土深加工、固废循环利用为重点开展节能、减排、提效工作，制定稀土采选、氟化工等重点行业清洁生产地方标准，明确产业目录，公布负面清单，严把项目审批关。推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变，助力企业产品碳足迹标识认证。抢抓获批自治区碳达峰试点旗县区机遇，建设零碳园区，推广低碳建筑、智慧能源管理系统。加快推进全社会绿色低碳发展，

引导全民践行绿色低碳生活方式，持续提高公共交通体系绿色能源使用率，提升建筑绿色节能水平，“十五五”末实现公共交通体系绿色能源使用率达100%、城区公共建筑“零碳运行”全覆盖。

专栏 5-1：绿色矿区
生态保护和修复工程：实施退化草原生态修复、生态网围栏、封沙育林育草、清洁小流域综合治理提质增效等项目。
污染防治工程：实施污水处理厂改造、生产用水循环处理、城乡垃圾一体化清运填埋、餐厨垃圾处理、建筑垃圾综合利用设施、固废无害化处理及综合利用等项目。
矿山修复治理工程：实施绿色矿山综合治理、尾矿库周边及下游环境风险评估、矿山地质环境治理与土地复垦、新建尾矿库工程。
低碳发展工程：实施全额自发自用、上大压小风机改造、新能源智慧能源岛、零碳园区管理平台、废旧风电叶片电机回收处置、再生资源回收处理等项目。

第二节 大力推动智慧矿区建设

推动数智技术与实体经济融合发展。全力推动矿山生产智能化升级，建立矿山地质大模型，深化无人驾驶矿用重卡、电铲钻机远程操控等系统应用，推广智能焊接机器人等先进技术，实现对矿山全要素、全流程的智能化整合与优化，打造智慧矿山。加快园区智慧化进程，中部园区重点搭建全流程智能管理平台，化工园区、西部园区聚焦安全与效率双重目标，建立园区智慧一体化综合监管系统。推进工业企业数字化转型，以“数字化车间 - 智能工厂 - 未来工厂”为升级方向，加快聚能工业新质生产力，积极推动数字融合发展，为打造自治区数字融合发展先行区奠定坚实基础。积极探索“数字+服务业”融合发展，大力发展智慧物流、智慧旅游等现代服务业，为服务业高质量发展注入强劲动力。

加强数字社会建设。推动数字化服务普惠应用，推进民生领域数据资源汇聚共享开放，推动购物消费、居家生活、旅游休闲、交通出行等各类场景数字化应用。推进基本公共服务数字化，积极探索“多卡合一”“多码合一”的居民服务一卡通、一码通，加强教育、医疗、卫生、体育、就业、社保、医保、救助、养老、退役军人、文化旅游、交通运

输、国防动员、工程招投标等领域数字化服务能力建设。围绕老年人、残疾人等特殊群体需求，完善线上线下服务渠道，推进信息无障碍建设。

提高政府数字化履职能力。持续加强智慧政务、智慧公安、智慧交通、智慧监管、智慧应急、智慧城管、智慧社区建设，推进数据开放共享。以“人工智能大模型+大数据”为核心驱动力，打造集数据汇聚、智能分析、协同调度于一体的城市智能中枢。加强统计信息化建设，推动统计服务精准化、治理智能化，强化基层培训与安全防护，筑牢数据安全防线。发挥政府网站、12345 政务服务便民热线、区长信箱在回应群众诉求中的阵地作用，及时回应社会关切。加强网络安全主动防御、监测预警、应急处置、协同治理等能力建设，全面提升云、网、终端、数据、应用防护水平。开展数字化普及，提升全民数字素养与技能。

加快打造智慧城区。完善城市交通设施体系，加快贯通城市断头路，稳步推进智慧交通建设。以“人工智能大模型+大数据”为核心驱动力，打造集数据汇聚、智能分析、协同调度于一体的城市智能中枢，注重“城市+人工智能”“城市+数字”智能场景应用，实施智能化市政基础设施建设改造。探索城市信息模型、数字孪生等新技术运用，推进城镇运行“一网统管”，提升城镇治理科学化、精细化、智能化水平。

第六章立足资源禀赋优势推动产业扩模增效

立足白云鄂博矿区资源禀赋和产业基础，坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，因地制宜发展新质生产力，发展壮大四大旗帜型产业，提升农牧业发展质量，补齐现代服务业短板，构建体现白云鄂博矿区特色优势的现代化产业体系。

第一节 发展壮大四大旗帜型产业

持续做强稀土产业。深度融入“两个稀土基地”建设，积极推动开展找矿突破行动，服务好矿区资源综合开采项目。谋划建设国家稀土资源供应和战略储备基地，保障稀土产业链供应链安全。依托绿电优势，谋划发展稀土金属、稀土产品回收利用等产业。做强“稀土+”产业，做优磁材，积极发展稀土合金、稀土储氢材料、稀土涂料、稀土建材、稀土铁氧体等，全力构建从资源到材料再到高端装备的完整产业链条。探索稀土农业、稀土医疗等更多“稀土+”应用场景。

布局建设氟材料产业链条。持续巩固原料端优势，增强萤石保障能力。依托行业龙头发展无机氟化物，利用绿电优势积极发展新型低含氟特种气体，积极发展稀土氟化物产品，全力招引四代制冷剂项目，探索电子级氢氟酸产品，巩固萤石—氢氟酸—氟材料全产

业链。推动围岩综合利用，加强围岩中氟资源高效提取，重点发展无水氟化氢、氟化盐及含氟新材料等深加工产品，构建绿色低碳的氟化工循环产业链。

加快发展氢能储能产业。抢抓新能源储能产业机遇，发挥风光资源丰富和新能源发电成本可控等优势，加快发展氢能储能产业，加快推进风光制氢氨醇一体化。推进绿氢场景应用，发展氢液化、绿氢合成绿氨、绿色甲醇等全产业链，构建从制氢、储氢到氢能源应用的完整产业示范体系。加快引进钠离子电池正负极材料、电解液、电芯制造等上下游企业，构建钠离子电池全产业链。

推动矿产资源综合利用产业发展。加大伴生矿石全链条找矿、综合利用技术研究及应用力度，延长矿产资源提取链，在选铁、稀土、萤石后增设选铈、钽等工艺，推动发展铈中试线。推进中贫氧化矿氢基矿相转化项目建设，提升贫矿资源利用率，推广干选技术应用。推动四氟化钍项目落地白云，打造全国钍基熔盐堆燃料供应基地。攻克富钾板岩综合利用研发技术，发展钾肥产业。加快布龙图磷矿勘探进程，大力发展“磷矿采选—磷酸生产—高附加值磷化学品”全产业链。

专栏 6-1：四大旗帜型产业
稀土产业：实施高纯稀土金属、钕钐金属功能材料、高性能稀土芳纶纤维、稀土金属及合金、抛光粉、微、纳米粉体、电子元器件组件、资源整合开采等项目。 氟材料产业：实施萤石球、高性能精细氟化工新材料、氟新材料研究中心，新建选铁、萤石产线，铁、稀土、萤石选别产线改造等项目。 氢能储能产业：实施白云矿区至包头市区氢气长输管道工程、风光制氢氨醇一体化、风光制氢一体化、钠离子电池正极、负极材料制造等项目。 矿产资源综合利用产业：实施尾矿堆场增高扩容工程、中贫氧化矿氢基矿相转化资源高效利用、共伴生铈矿石全链条综合利用技术研究及应用、新建尾矿库工程、铁矿采矿扩建、磷矿开发利用等项目。

第二节 提升农牧业发展质量

加快推进乡村全面振兴。推动农牧业规模化、产业化、品牌化发展，打造绿色有机智慧农牧业，鼓励智慧牧场通过市场化方式做大做强，大力发展牛、羊、马、驴、乳等特色产业，建设覆盖有机牛羊全流程的数字化溯源体系，打响“明安牧场”等区域公用品牌，依托明安镇红色文化、草原生态与民俗资源，推动农文旅深度融合，打造集研学实践、生态康养、民俗体验于一体的精品线路，助力乡村全面振兴。

创新集体经济发展模式。深入推进农村牧区集体产权制度改革，持续做大农村牧区集体经济。提高农牧业社会化服务质效，加快培育一批市级示范合作社、示范家庭农场等新型经营主体，加强高素质农牧民培训。促进龙头企业、农牧民专业合作社和家庭农牧场紧密合作，构建“龙头企业+合作社+农户”产业化联合体，提高新型农牧业经营主体联结带动小农户的能力和水平，推动农牧业龙头企业深度融入农牧业产业链，联动嘎查村集体经济，拓宽特色农畜产品销售渠道，促进农牧民增收。

专栏 6-2：农牧业
明安镇三产融合示范园基础设施建设项目：开展饲草料种植、养殖，对农产品进行加工和冷链仓储，开展草原休闲和康养度假。 牛羊产销一体化项目：建设羊育肥、种羊、繁殖羊、牛育肥基地；建设屠宰线；建设牛羊肉串、速冻水饺等预制调理肉制品、热加工熟肉制品生产线，纯奶制品生产线。 大力发展驴产业：建设标准化、数字化肉驴养殖育肥基地，建立驴的标准化屠宰及驴肉分割冷鲜产品，奶制品生产线，皮张初加工线。 马产业项目：对现有设备提档升级，延伸产业链，开发深加工产品。 畜种保种养殖项目：建设保种圈舍、繁育与检测设施，配备育种设施、养殖设施。 退化耕地治理工程：对酸化、潜育化等退化耕地，通过完善田间设施、改良耕作制度、培肥耕作层、施用土壤调理物料等方式进行治理。

第三节 加快补齐现代服务业短板

积极发展生产性服务业。围绕四大旗帜型产业发展需求，以产业链贸易和专业化服务为重点，积极引进相关业态和企业，构建覆盖全面、专业高效的服务支撑体系。积极发展

配件供应服务，围绕稀土等四大旗帜型产业构建专业化的零部件采购、仓储配送与技术支持体系，提升本地产业配套能力。加快构建现代物流体系，建设物流园区，实施农产品冷链仓储基础设施建设项目、物流服务园区项目，搭建园区物流节点、配送体系与信息平台，构建现代化、智慧化综合物流枢纽，推动大宗商品物流、工业品供应链、农畜产品冷链联动，推广新能源货运车辆，建设智能化绿色仓储，构建区域绿色配送网络，推动物流全链条减碳增效。加快发展维修、维护技术服务业，支持企业承接设备检测、故障诊断、智能化运维服务。聚焦产业链延伸与绿色发展，引进培育专业咨询机构，构建“稀土+”特色咨询服务体系，打造小而精的专业咨询高地。

提高生活性服务业品质。推动商贸服务业发展，提升商贸流通现代化水平，完善城乡商业网点布局，推动批发、零售、住宿、餐饮、家政等传统服务业提质升级，培育发展适应居民消费升级需求的“一老一小”家政服务业。加快发展银发经济、康养经济，结合草原生态和蒙医药特色，开发健康养老、生态疗养等服务业态。依托自然人文资源，发展户外运动、品牌赛事和体育休闲等服务业，构建优质高效的生活服务新体系。

大力培育服务业新业态新模式。推动夜间经济、体验经济、网红经济、直播经济、数字经济、平台经济等新兴服务业蓬勃发展。加快服务业数字化转型，构建“智能+”服务生态体系，提供即时性、便捷化服务。做大做强电商产业，以社交电商、直播电商等电子商务赋能特色产业发展，推动稀土民生应用等特色产品拓宽线上销售渠道，推动平台经济与实体经济深度融合。支持共享经济创新，发展众创众包、生产能力共享等新模式，推动在物流、医疗、教育等领域建设新型共享平台。促进体验经济升级，鼓励制造、商贸企业运用虚拟现实等技术开展体验式营销，构建深度感知消费体系，形成新的经济增长点。

建设自治区观光旅游目的地。立足白云鄂博“红色基因、稀土特色、草原基底”三大核心资源，整合明安镇特色旅游资源，串联历史脉络、激活城市空间、打造赛事IP，构建具有区域辨识度与市场竞争力的全域旅游发展体系。开展传统节日、非遗传承等系列活动，打响“奇石文化旅游”“哈萨尔非物质文化旅游”品牌，打造“草原英雄小姐妹”事迹核心文旅品牌，推出特色旅游房车营地、摩托、星空列车等项目，打造特色文旅地标、旅游目的地，注入“商文旅”融合动能，提升“稀土之乡”“白云鄂博是座宝山”影响力。

专栏 6-3：服务业
商贸服务：实施购物广场、商业示范步行街、消费新业态聚集区、文化商业街区及周边环境提升改造工程、地标性服务企业、农贸市场提档升

级、二手商品交易市场等项目。

现代物流：实施智慧物流、综合物流园区、铁路物流园区、综合供应链枢纽等项目。

生产装备运维服务：围绕稀土加工、采矿选矿、风电光伏、氢能储能等旗帜型产业，引进和培育集设备安装调试、定期检测、故障诊断、备件更换、维护保养、特种设备检测认证等装备运维和相关配套产业。

数字商贸生态产业园项目：推进电商产业园建设，配套建设现代商贸流通典型示范园区，完善交易、物流信息及数字供应链平台，实现平台信息化集中交易与规模化、专业化、市场化、品牌化运营，带动我区及包头市本土产品、特色产品销售和产业优化升级。

养老服务中心项目：重点对养老产业园功能区划、基础设施及养老设备进行全面提升与优化，统筹指导全区各级养老服务设施的运营管理，整合链接各类补充性服务资源，带动全区养老服务整体水平不断提高。

第七章 持续深化改革创新增强发展活力动力

坚持体制机制创新与科技创新双轮驱动，强化“越是欠发达地区越需要实施创新驱动发展战略”的意识，聚焦重点领域和关键环节深化改革，着眼特色优势产业发展和社会需要强化科技创新，不断激发市场主体活力和创造力，全面塑造发展新动能。

第一节 持续深化重点领域改革

深化国资国企改革。加快国有资产优化布局和调整，明晰区属国企功能定位，明确国有资本重点投资领域和方向，完善国有企业管理体系和监管体制，提升国有企业治理效能，健全企业法人治理结构，完善国有企业治理结构和绩效考核机制，持续推动国有资本和国有企业做强做优做大。推动区属国企以效益为导向，盘活有用资产，全面实现扭亏为盈。整合优质资源，推动产业集团深度融入全区重点产业链供应链发展实业，做强核心业务，全面提升国有资本规模、质效和竞争力。

落实纵深推进全国统一大市场建设要求。全面落实“五统一、一开放”基本要求，完善市场准入、公平竞争、社会信用等制度。严格落实“全国一张清单”管理要求，推动“非禁即入”普遍落实。完善规则，统一基准，提升监管能力，推动政府行为尺度和监管执法公平统一。强化公平竞争审查刚性约束，加强反垄断和反不正当竞争执法，清理妨碍

公平竞争的政策措施，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，全方位保障各类经营主体公平参与市场竞争。加强市场监管基层基础能力建设，提升基层强制计量检定，检验检测机构服务能力。强化法治监管、信用监管、智慧监管，推动跨区域、跨部门、跨领域联合执法，实现部门信息共享、资质互认、执法互助。规范行业协会商会行为，促进行业协会商会健康发展。

深化资源环境与公共服务领域价格改革。进一步巩固价格改革成果，优化居民阶梯水价制度，完善天然气上下游价格联动机制，优化供热定价机制，积极推进医疗服务价格分类管理及动态调整，增强定价科学性与透明度。完善城镇建设用地价格形成机制和存量土地盘活利用政策，扩大土地要素市场化配置范围，建立基准地价公开发布制度和动态调整机制，全力盘活存量和低效用地。

深化财税金融体制改革。落实深化财税金融体制改革任务，加强地方债务管理，保持地方政府债务合理区间。推进财政零基预算改革，加强对预算编制和财政政策的指导，强化预算绩效管理，优化财政资源配置。强化税源培植，深入挖掘重点新兴税收增长潜力，促进财政收入可持续增长。落实好国家出台的各项税费减免缓退政策，有效激发企业发展活力。持续深化依法治税，落实涉税改革任务。

第二节 全力打造一流营商环境

深入开展营商环境改进提升行动。对标全国一流地区，围绕经营主体全生命周期需求，聚焦政务服务、要素保障、创新生态、企业服务、区域协同等关键领域大力提升具有“白云速度”与“白云温度”的营商环境。提升政务服务水平，健全行政许可事项清单动态调整机制，深化政务服务“一网通办”改革，健全线上线下服务渠道，推动高频事项智能审批全覆盖，创新“远程虚拟窗口”服务。完善“免申即享”机制，深化“高效办成一件事”改革，优化帮办代办服务模式，扩大“告知承诺+容缺办理”适用范围，推行信用分级分类监管，打造“民事无忧·企事有解·政事高效”的营商服务品牌，让企业办事更顺心、投资更放心、创业更舒心。

促进民营经济健康发展。全面落实民营经济促进法、民营经济发展促进条例，严格落实市场准入负面清单制度，清理废除各类隐性门槛和壁垒，支持民营企业加快发展。严格落实“三在三找”助企服务机制，畅通政企沟通渠道，把企业“需求清单”作为政府“任务清单”，针对手续办理、订单拓展、资金融通、人才引育等关键环节的堵点痛点，设身处地为企业排忧解难、纾困赋能，切实破解企业发展瓶颈。充分发挥产业基金、创业基金的撬动作用，有效解决企业融资难题。加强诚信政府建设，落实好政策兑现，全方位营造尊重企业家、鼓励创业创新和“亲商、安商、富商”的浓厚社会氛围。规范涉企执法行

为，扎实推进“综合查一次”“双随机、一公开”监管全覆盖，从源头上减少多头执法、重复检查，切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。

第三节 全面推进科技创新

持续加大科技创新投入。全面落实自治区“科技兴蒙”行动，完善科技创新投入机制，持续加大政府科技投入，以政府投入刚性增长激励带动社会多渠道投入，充分激发企业、高校、科研院所等各类创新主体对科技创新投入的积极性。“十五五”期间，确保科技支出年均增长 10%以上，全社会研发经费占地区生产总值的比重超过 1%。

聚焦重点领域开展科技创新。强化应用驱动型科技创新、产业创新，瞄准稀土新材料及应用、氟化工、新能源等重点产业发展方向及矿产资源综合利用等重点领域，支持企业联合高校、科研院所等机构组建科技创新联合体，开展关键技术攻关与产业化示范，以科技创新引领新质生产力发展、推动现代化产业体系建设。

加快高能级平台建设。用好氟材料实验室等研发平台，推动高纯氟材料重点实验室升级。支持企业建设市级以上研发中心，打造重点产业研究中心、重点实验室、中试基地等创新平台。依托“蒙科聚”“科创飞地”等平台，推动企业需求与科技成果实现供需对接，促进科技创新成果转移转化。

强化企业创新主体地位。加强创新主体培育，建立“微成长、小升规、高变强”培育库，每年培育形成高新技术企业至少 1 家、新增科技型中小企业 5 家以上。加大对科技型企业扶持力度，用足用好各项科技创新激励政策，通过加强资源对接、落实惠企政策、提供项目资金支持等方式，鼓励企业开展研发活动。

强化人才队伍建设。落实“英才兴蒙”政策，健全人才引育制度，加强本土人才培养，与高校、科研院所合作共建人才培养基地，充分挖掘本土人才的潜力和价值。实施“人才飞地”模式，柔性引进高层次人才和团队，探索高层次人才“候鸟式”聘任、“离岸式”研发。健全完善人才“引育留用”服务保障机制，营造“留人留心”的良好环境。

专栏 7-1：科技创新
稀土民用抗抑菌系列项目：围绕稀土抗菌医用敷料、稀土复合材料抗菌阻垢剂、稀土复合化妆品助剂、稀土高熵合金超导镀层、稀土复合抗菌母粒、稀土复合抗菌抗病毒无纺布等产品开展研发，推动成果转化。

稀土新材料研发中心建设项目：建设稀土新材料研发中心，与高校、科研院所等开展产学研合作，研发生产稀土抗菌复合材料、多种稀土复合功能材料；对现有稀土新材料产品、工艺进行改进，加快推进稀土新材料产业化。

职工公寓及人才公寓项目：建设多层住宅职工公寓及人才公寓。

第八章 坚持内需主导战略持续扩投资促消费

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革协同发展、动态平衡，坚持惠民生和促消费、投资于物与投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，形成投资和消费相互促进的良性循环，形成扩大内需的强劲合力。

第一节 大力提振消费需求

增加优质消费供给。围绕“老幼中青”等不同年龄人群的需求，实施东、中、西部差异化的服务消费供给，进一步释放消费潜力、提升消费活力。东部以银发经济为核心，打造适老化社区服务样板，满足中老年群体对健康养老服务的需求；中部借助商业综合体优势，通过业态融合构建区域消费中心，满足消费者多元购物需求；西部瞄准年轻化消费潮流，创新场景业态，满足年轻群体对数字娱乐、沉浸式消费的需求。加快培育消费新增长点，大力发展假日经济、赛事经济、演出经济、夜间经济、直播经济等服务消费。

创新多元化消费场景。大力提升商圈、街区品质，推进特色街区的品牌化建设，推动重点商圈商街、文旅集聚区、传统购物型商超等向多元消费场景升级，拓展增加文化时尚、健康体育、艺术展览、主题社交、休闲娱乐等服务消费功能，推动重点赛事活动及演出“进商圈、进街区、进景区”，打造具有特色和吸引力的消费场景。促进传统消费业态与数字经济、银发经济联动发展，培育数字消费、绿色消费、智能消费等新型消费场景，壮大以数智化、绿色化、健康化、国潮化为代表的新型消费。

完善促进消费政策体系。依据不同消费群体和领域特点制定精准策略，细化消费促进政策。围绕贴近群众生活、需求潜力大、带动作用强的重点领域开展促消费活动，落实国家消费补贴政策，通过发放消费券、举办主题活动等形式，打造服务消费热点。推进消费者权益保护，提升消费者维权处理效能，提振居民消费信心，创建放心舒心消费环境。

第二节 积极扩大有效投资

加大重点领域投资。扩大科技创新、产业升级、绿色转型等新兴领域投资，加快培育和发展新质生产力，更好发挥投资对稳增长、促转型的关键作用。加大教育、医疗、养老等民生领域投资，实施一批关键固定资产投资项目，重点推进矿区医院设施升级与医共体信息平台建设，规划布局面向矿区居民的社区嵌入式养老服务机构，同步实施义务教育学校标准化改造与职业实训基地新建工程，配套完善矿区供热管网等老旧基础设施更新。提高投资效益，坚持投资于物和投资于人紧密结合，优化投资结构，增加市场主导的有效投资，创新投资管理和调控手段，提高投资的经济、社会、生态、安全等综合效益。

强化政府投资项目谋划储备。紧扣“两新”“两重”重大战略以及中央预算内、超长期特别国债、地方政府专项债券可争取支持的方向，找准政策支持重点与白云矿区发展需要的结合点，围绕产业重点发展方向、城市基础设施建设、矿产资源综合利用、区域协调与城乡融合发展等领域，有针对性、目标性地谋划生成一批重大项目，提高项目储备质量，全力争取上级资金支持。

提振民间投资信心。充分发挥重大项目的牵引作用，增强政府投资对全社会投资的带动作用，鼓励和吸引更多民间投资参与重大工程、重点产业链供应链项目建设，实现民间投资与政府投资、信贷资金等协同联动，推动投资落地见效。规范政府和社会资本合作机制，建立健全投资项目全生命周期管理机制，稳定民营企业政策预期和发展信心，有效激发民间投资活力。

第九章 推进更高水平开放提升协同合作效能

坚持对内对外开放并重，全力推动深化区域合作和高水平对外开放相互促进、协同共进，全力做好招商引资工作，加强对内协同联动，积极拓展对外合作空间，以高水平开放促进高质量发展。

第一节 大力开展招商引资工作

强化重点产业链招商。发挥“资源优势+要素供给+优质服务”特色优势，以发展产业集群为目标，以四大旗帜型产业为重点开展产业链招商，完善“两图两表两库”招商清单和招商地图，强化四大产业链招商专班工作，开展“延链、补链、强链”式精准招商，依托链主企业产业链资源、行业影响力吸引上下游配套企业入驻，形成“引进一个、带动一串、辐射一片”的产业集聚效应，吸引更多优质企业落户白云矿区。

提升招商质效。严格落实国家对招商引资工作的新要求，规范招引政策，研究探索招商引资新模式，创新采取产业招商、以商招商、机构招商、平台招商等多种模式，增强招商引资的系统性、整体性和协同性，更好融入全国统一大市场。拓宽招商渠道，依托进博

会、投洽会等高端招商平台，聚焦京津冀、长三角、珠三角等产业集聚区域开展精准招商，推动招商资源与产业需求高效匹配。建强招商队伍，深化四个产业招商专班协同效应，优化联合招商专班制度，建立专班协同议事机制，定期开展联合研判与项目匹配。针对重大项目，组建由各专班骨干、技术专家及企业代表构成的联合招商专班，制定个性化招商方案，瞄准产业链终端产品制造商与高新技术企业实施精准对接。

开展全周期招商服务。建立全周期招商服务机制，全周期服务企业落地，对签约项目，立即配备服务专员，全程代办各项审批手续，推动招引项目提速落地、快开快建。设立稀土、氟化工等四大旗帜型产业的专项扶持基金，联动金融机构为企业提供定制化融资方案。建立企业落地后的常态化联络与诉求响应机制，定期组织产业链对接活动，精准匹配市场、技术及人才资源，保障项目高效运营，确保企业“引得来、落得下、发展好”。

第二节 扩大高水平对外开放

大力发展外向型经济。充分发挥毗邻口岸、公铁交汇的区位优势，积极参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，拓宽外向型经济发展路径，培育外向型产业，大力发展进口资源落地加工、跨境电商、现代物流、跨境旅游等泛口岸经济，聚力打造联通内外、辐射周边、资源集聚集散、要素融会贯通的全域开放平台，助力向北开放重要桥头堡建设。拓宽外资吸引渠道，提高外资利用质量，打通区内企业与外资企业合作路径，探索外资增长新途径。

扩大对外贸易规模。着力推进内外贸一体化发展，加快培育进出口企业，丰富外贸进出口类别，推动内贸企业转型外贸出口，发挥跨境电商在贸易创新发展中的引擎作用，助力企业拓展海外市场。利用好蒙古国煤炭、铜、萤石等资源，探索打造国际资源加工物流园和零碳出口加工园，建设辐射俄蒙欧的大宗商品贸易产业集聚基地。拓展对外服务贸易，做强“两区外”发动机保税维修项目，推动保税维修业务扩容升级，搭建以蒙古国为起点的跨国维修服务网络。

专栏 9-1：对外开放
保税维修业务提质升级项目：以康明斯保税维修业务为核心基础，推动“全球修业务”做大做强；
中蒙综合保税园区：建设综合保税园区，深化中蒙两国在稀土、矿产资源领域合作；

综合保税区基础设施建设项目：建设集技术创新设计中心、检验检测中心、认证验证中心、研发中试、智慧化厂房、稀土战略储备中心为一体的综合保税区；

综合供应链枢纽项目：建设集运输、仓储、配送、信息服务等功能于一体的现代化公路物流服务产业园；

危险化学品仓储保税一体化项目：针对危险化学品仓储、公铁联运诉求，建设危险化学品仓储一体化项目。

第三节 持续深化对内开放合作

深化区域融合发展。依托包头跨境电商综合试验区，推动飞地经济双创园加快转型，构建“直播电商+产业带+跨境电商”模式，提升飞地园区整体效能。深化与达茂旗融合发展，推动两地优势互补、产业联动，紧抓满都拉口岸发展契机，构建口岸腹地联动发展格局。依托我区 and 达茂旗两地丰富的风光资源，共同锻造绿电优势，错位发展绿色产业，携手建设山北地区高质量发展新局面。深入研究稀土高新区稀土产业链条，差异化发展延链补链产业，共同助力全市稀土产业发展。

推动跨区域联动发展。主动对接长三角、粤港澳大湾区、呼包鄂乌等地区，积极承接产业转移。依托包头北京科创基地、白云鄂博稀土新材料和产业应用长三角协同创新中心等合作平台，深化在创新、产业、人才等方面的深层次合作，用好发达地区资金、技术、人才等要素，助推地区转型发展。创新提升“飞地经济”合作模式，以“跳出白云发展白云”的思路，持续推广发展“园中园”模式，面向全国拓宽“飞出去”的领域，提高“飞回来”的效益，不断打造新的经济增长点。

第十章 大力优化经济布局促进协调均衡发展

立足区位优势、资源禀赋、产业基础等条件，促进各类要素合理流动和高效利用，优化经济布局，全力打造经济增长引擎，促进城乡融合，形成多点支撑、协同发展新格局。

第一节 建设高品质韧性城市

推进城市基础设施提档升级。统筹推进现有居住区更新改造，持续提升居住环境、设施条件和服务功能。开展城市市政设施普查，实施破损道路修复、地下管网升级改造等项目，全面提升城区市政服务能力。加强危旧房、保障性租赁住房等保障性安居工程建设，依据“好房子”标准，加强高品质住宅供给。建设安全可靠的韧性城市，推进城市基础设

施生命线安全工程建设，完善城区防洪基础设施；实施生活污水处理厂扩容改造，完善城市污水体系。加快建设完整社区，补齐社区硬件设施短板，提供便利的教育、医疗、养老、托育等全链条服务。

提升城市精细化治理水平。持续推进市容市貌、物业服务、交通秩序水平提升。实施重要节点、主次街道精细化改造，增加标志性节点景观，加大城区公园、绿地、口袋公园建设步伐，丰富城市景观色彩层次，实现自然生态底色与人文建筑亮色的有机融合。加强城区生活垃圾和厨余垃圾收运、处理管理，提高垃圾分类和资源化利用水平。加强历史文化保护传承利用，推进白云鄂博矿区历史建筑普查认定和活化利用。加强城市风貌塑造与管控，实施城区夜景照明提升工程，以通阳道、矿山路商业路段，穿心街、奇石街、街心公园商业街区为重点实施亮化改造。

专栏 10-1：城市建设
管网建设工程：实施城市供水漏损治理、双热源协同应急供热管网、地下管网改造等项目。绘制城市管网一张图，实施智慧管网改造。
街区改造工程：实施街区市政及公共服务设施提升改造、文化商业街区及周边环境提升改造等工程。
城区覆绿项目：实施城区黄土裸露区域整治工程、城区绿化提升工程。
公共基础设施应急服务能力提升改造项目：新建公共广场建设应急广场，改扩建应急救援通道。
城区备用水源地项目：新建取水泵站、输水管网及水质净化处理设施，及附属设施。
历史建筑保护修缮项目：对 60 年代历史文化建筑进行普查认定，以“修旧如旧”理念保护性修复。
完整社区改造项目：按照具备完善的基本公共服务设施、健全的便民商业服务设施、完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间等标准，在我区打造完整社区。

第二节推动明安镇高质量发展

加快明安镇全要素发展。加强明安镇水电路网、通讯基础设施建设，着力解决安全供电、供水等问题。积极争取明安镇全域土地综合整治项目，推进明安镇全域、全要素空间规划。加快明安镇美丽乡村建设，补齐农村基础设施和公共服务短板，深入推进“四好农村路”建设，统筹推进乡村基础设施更新改造、人居环境整治等重点任务，全面建设宜居宜业和美乡村。发展农畜产品加工、冷链仓储、品牌营销、休闲体验、研学消费等融合业态，推动农牧业从“卖原料”向“卖品牌、卖体验、卖服务”提升。

强化白云鄂博矿区与明安镇联动发展。推进白云鄂博至明安镇全域旅游发展，依托农文旅产业发展，探索推进明安镇农牧民转移就业，带动农牧民资产性收入提升，实现资源增值与百姓增收双赢。实施明安镇三产融合示范园基础设施建设项目、明安镇以工代赈项目，打造镇级产业融合示范片区，推动形成若干可推广的“基地+加工+服务+体验”模式。

专栏 10-2：明安镇建设
安全供水工程：实施安全供水建设工程。
道路建设：建设农村公路、资源路、旅游路、产业路联网络。
全民健身中心项目：新建一个集球类、棋牌、阅览等多功能于一体的体育休闲场馆。

第三节 夯实园区高质量发展基础

提高园区综合承载能力。完善园区规划及顶层设计，科学修订完善园区总体规划和产业规划，合理布局产业功能分区。持续优化白云鄂博产业园“三大片区功能互补、多产业集群协同发展”空间格局。加强园区基础设施建设，推进园区“九通一平”建设，高标准配套标准化厂房、危废处理、污水净化等基础和环保设施，强化园区资源要素保障，持续提升园区承载能力，建设韧性园区，着力打造现代化、专业化、特色化产业园区。推进园区产业集约集聚发展，推动上下游企业组团式投资、集群式发展、规模化运作，构建具有吸引力、竞争力的产业生态。

深化园区制度改革。推动园区管理体制变革，积极向上争取设立工业园区管委会，剥离开发运营职能，组建专业化市场运营公司，承担招商引资、项目建设、资本运作等，实行市场化薪酬与考核激励。推动运营公司探索混合所有制改革，引入职业经理人，激发活力，建立健全容错纠错机制，为稀土资源高值化利用与战略新兴产业发展打造高效承载平

台。强化亩均效益评价，为优质项目腾挪空间，推动化工产业向“绿色、高端、集群化”发展。

专栏 10-3：园区基础设施
低碳循环经济产业园基础设施项目：建设定制化厂房与仓储、检测中心等公共技术服务平台、环保与固废处理设施、供水系统、排水系统、供电系统、供气系统等； 应急收集池工程：新建地下钢筋混凝土应急收集池； 电力基础及配套设施项目：中部园区建设 10KV 二进四出环网柜、10KV 配电室、35KV 变电站； 管网建设：中部园区建设自来水、污水、采暖、蒸汽等管线。 蒸汽管网建设项目：建设蒸汽管道辐射化工园区和中部园区； 钢铁园区、稀土加工园的封闭项目：建设围墙、门禁系统、监控中心、调度平台等； 稀土新材料园区配套基础设施建设：建设路网，智能化门禁系统、工业污水应急蓄水池及生产厂房配套库房； 飞地园区服务能力现代化提质项目：打造专业公共空间，加快城市会客厅等功能空间及政企服务延伸服务窗口建设；量身打造协同办公空间，配备智能办公设备；完善园区配套设施建设，打造白云企业飞地共享服务中心。

第十一章加力保障改善民生扎实推进共同富裕

坚持以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，稳步推进基本公共服务均等化，切实改善民生福祉，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 多渠道促进居民增收

多渠道增加居民收入。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，提高中等收入群体比重，推动形成橄榄型分配格局。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机

制，合理调整最低工资标准。推进事业单位改革，落实管理岗职员等级晋升、专业技术人员职称聘用实施方案，推动工资收入稳定增长。深化企业工资收入分配制度改革，推行工资集体协商制度。增加居民经营净收入，鼓励发展个体经济，引导融资性担保机构支持就业创业，提高农牧民种养，加工，流通，乡村服务等收入，推动文旅富民。增加城乡居民财产性收入，鼓励发展租赁业务，规范发展居民理财产品，发展壮大村级集体经济。

落实收入分配制度改革。落实初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度改革，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，开展赋予科技人员职务科技成果所有权或长期使用权试点工作，促进多劳者多得，技高者多得，创新者多得。发挥再分配的调节作用，落实个人所得税专项附加扣除及税收优惠政策，加大税收、社会保障、转移支付等调节力度。完善第三次分配机制，促进和规范公益慈善事业发展，引导支持有意愿有能力的企业，社会组织和个人积极参与公益慈善事业。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带动后富促共富，合理调节过高收入，取缔非法收入。

第二节 促进高质量充分就业

做好重点群体就业创业工作。实施就业优先战略，坚持“稳就业”和“保就业”两手抓，全面落实就业创业政策，重点抓好高校毕业生、下岗失业人员、退役军人、残疾人等群体创业就业，保持零就业家庭动态清零。加大创业扶持力度，年均发放创业担保贷款800万元以上。聚力支持就业容量大的服务业、中小微企业和个体工商户，营造“稳就业、促创业”的优良政策环境，“十五五”时期全区城镇累计新增就业不少于1500人。

拓展高质量就业创业空间。紧密对接全区稀土、氟材料、氢能储能等产业布局，深度开发本地就业岗位。大力发展平台经济、零工经济等新业态，支持人力资源服务业发展，拓展弹性就业和共享用工渠道，落实创业担保贷款，税费减免等政策，鼓励大众创业、万众创新，积极搭建创业孵化平台、众创空间等载体，设立创业引导基金，提供场地支持、创业指导、资金扶持等一站式服务，以创业带动就业倍增效应。

构建精准培训体系。与包头钢铁职业技术学院等市内院校对接，开展各类就业技能培训，推动产教融合；大力开展重点群体、企业在岗职工岗位技能培训，提高劳动者技能水平和就业竞争力，促进人才供给与产业需求有效匹配；深入开展“马兰花计划”，大力鼓励各类群体参加创业培训，以培训促就业，以创业带动就业；持续推进职业技能提升补贴政策落实，强化技能人才支撑。

做好就业兜底工作。完善适应灵活就业的劳动用工和社会保障政策，推进新就业形态人员职业伤害保障试点。强化劳动关系协调与权益保障，进一步推进劳务用工规范管理，持续扩大工会组织覆盖，构建和谐稳定的劳动环境，实现劳动保障监察举报投诉案件结案率达 95%以上。

专栏 11-1：高质量充分就业
公共实训基地：配合包钢职业技术学院推动实训基地的建设。统筹推动教育和产业协调发展，创新搭建产教融合平台载体，形成“政策引领、校企主导、多方协同”的完整推进体系，以服务区域冶金、稀土产业为核心，兼具学生实训、企业职工培训、技能等级认定三大功能，不断打通就业通道。

第三节 有效提高医疗卫生服务水平

构建有序衔接多层次医疗体系。深入实施医疗卫生强基工程，强化上下联动，推进上下转诊，打通信息化壁垒，推动各学科向上与医联体上级医院和对口帮扶医院良性联动，向下强化与社区卫生服务中心、卫生院的相关科室业务联系，常态化开展县域巡回诊疗，打造区域专科品牌，让老百姓大病有转诊、常见病多发病不出区、小病在社区。健全区、乡两级用药衔接联动机制，动态调整合理用药品种，适应群众需求。

全面提升医疗救治能力。实施“内育外引”双轮驱动的人才战略，与上级三甲医院建立稳定对口支援关系，常态化互派人员学习交流，强化本土骨干医师全科与专科能力。强化重点科室及学科建设，以紧密型县域医共体建设为抓手，加强急诊转运能力，发展内科、外科、儿科、职业病科、老年医学科和康复医学科等重点学科，培育慢性病防治科等特色专科，构筑“重点突出、特色鲜明”的学科体系。补齐专业人才短板，积极引进高精缺医学人才及专家团队，依托“名医工作室”等形式开展技术帮带。全面深化“智慧医疗”建设，推广“互联网+医疗健康”服务，建设县级远程诊疗平台，促进优质医疗资源上下贯通，提升救治效率与公共卫生应急响应能力。

深入推进健康白云建设。深入贯彻“健康融入所有政策”理念，普及健康生活方式，全面落实预防为主方针，卫生健康治理体系能力进一步适应现代化需求。强化各类职业病防治，加强鼠疫、布病、艾滋病、结核病等重大传染病防控，构筑“医防协同、社会共治”的公共卫生治理格局。深入开展中医药蒙医药健康促进行动，推广蒙医特色疗法，推动其融入疾病预防、治疗、康复全过程。持续开展爱国卫生运动，普及文明健康生活方

式，加强重大慢性病健康管理，从以治病为中心向以人民健康为中心转变，全方位、全周期维护群众健康。

专栏 11-2：医疗健康
紧密型县域医共体设备更新项目：更新置换相关专业医疗设备，满足我区医疗机构日常诊疗需求，提高诊断准确性和治疗效率，整体提升我区医疗服务水平； 医疗能力水平提升项目：采购医共体各成员单位内科、外科、急诊科、妇产科、康复科等紧缺设备，开展医共体数据中心、远程协同服务及云资源服务租赁，整体为医共体搭建起覆盖数据管理、跨机构远程服务、信息化基础资源配套的信息化支撑体系。

第四节 加快推进教育优质均衡发展

实施立德树人工程。坚持把立德树人成效作为根本标准，构建德智体美劳全面培养的教育体系。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣铸牢中华民族共同体意识工作主线，将文化建设与教育教学深度融合。突出党建引领，压实管党治党责任，保持教育系统风清气正。深化思政课改革创新，构建“思政+”课程体系，实施“石榴籽”育人工程，用好各级各类载体，推动思政教育“小课堂”和社会实践“大课堂”有效融合。实施“家校社协同育人工程”和“保护青少年心理健康专项行动”。

推动学前教育优质普惠发展。努力构建“普及、普惠、安全、优质”学前教育公共服务体系。实现自治区示范幼儿园 100%全覆盖，办好幼儿园 2—3 岁托幼服务，强化幼儿园与社区托育机构资源共享，形成 0—6 岁育幼服务连续体。幼儿园 100%实现班额标准化。有序落实学前教育 1—2 年免费工作。到 2030 年，办园水平、师资队伍建设、保教质量进一步提升。

推动义务教育优质均衡发展。大力推动县域义务教育优质均衡发展，补齐薄弱学科建设短板，结合实际推动一、二年级增开英语科目，构建起科学合理、符合学生身心发展规律和教育规律的课程体系。小学适龄儿童入学率达 100%，初中适龄少年入学率达 100%，九年义务教育巩固率达到 90%以上，随迁子女平等接受义务教育比例达 100%。推动学校向优质特色学校转型，到 2030 年，实现区域内义务教育学校与市区学校资源配置和教育质量基本持平的发展状态。

推动高中教育提档升级。推进新高考综合改革落地实施，加快“县（区）域内”优质高中建设步伐。实施好自主招生改革，推进初高中贯通培养，完善优秀初中毕业生在区就读激励措施，努力实现优秀初中毕业生在区就读率保持在 60%以上。到 2030 年，实现办学水平处于全市第二梯队学校前列目标。针对包十八中学实施封闭式教学管理需求，进一步完善学校基础设施。

做好教育服务功能延伸。加快开放大学建设步伐，依托中小学综合实践学校资源，完善开放大学继续教育职能，构建起服务矿区全民终身学习的教育体系。同时，不断补齐综合实践教育功能，到 2030 年努力建成自治区乃至国家级示范性中小学社会综合实践基地。完善特殊教育体系，建立以普通学校随班就读为主体、以送教上门为补充的教育安置方式，力争让每一个残疾少年儿童都能接受合适的教育。推动“人工智能+教育”发展，突出教育信息化建设创新应用，将最新的信息技术应用于教育教学。根据人口变化、经济社会发展等因素动态调整布局规划，实现教育资源合理适配。

专栏 11-3：教育发展
幼儿园托幼一体化改扩建项目：建设科学育儿指导站、亲子早教中心，提供托育从业人员培训、家庭养育指导及婴幼儿早期发展等服务。 薄弱学校办学条件改造提升建设项目：义务教育阶段，校园校舍改造扩建，外网改造，消防设施设备管道改造，教学设施设备及各类功能室升级改造，AI 智能教学建设。 十八中学提升改造工程：新建宿舍楼及配套附属设施，升级改造学生食堂、宿舍、操场，建设消防设施、管网改造及信息化等，对北校区校舍等进行改造，确保改造后空间符合教育教学安全标准与使用需求。 教育系统 AI 赋能教育建设项目：升级网络安全与信息化基础设施，搭建智慧教育平台，建设智能教学环境，完成校园一体化管理与服务平台的建设。

第五节 提高社会保障水平

持续扩大社会保障覆盖面。加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。聚焦新业态就业人员、灵活就业人员等群体，精准施策，分类推进，优化参保流程，实现应保尽保，实现从“制度全覆盖”到“人群全覆盖”深化。

通过完善参保激励机制，强化部门协同与数据共享，优化线上服务平台功能，实现参保登记、缴费查询、待遇申领等高频事项“一网通办”，稳步推进养老保险跨区域统筹，全面落实企业职工养老保险全国统筹、城乡居民养老保险省级统筹制度要求，严格落实养老保险转移接续机制，推动养老保险关系转移、待遇资格认证等事项跨省通办。积极探索失业保险、工伤保险向职业劳动者的广覆盖，切实织密扎牢社会保障安全网。建立困难群体动态参保清零机制，推动新就业形态人员等群体参保，全民医保参保率稳定在 95%以上、基本养老保险法定人员覆盖率稳定在 95%以上。

加强重点群体兜底保障。推行货币补贴政策，满足重点困难人群基本住房需求。持续强化“一老一小”服务保障，推动社区综合为老服务中心、老年助餐场所建设，加强未成年人保护。加强妇女权益保障，支持社会组织为困难妇女提供精准关爱与法律援助，坚决打击侵害妇女权益行为。优化妇女健康服务，扩大“两癌”筛查覆盖与救助。完善流动儿童权益保障工作机制，加强困境儿童关爱保护，对事实无人抚养儿童实施救助帮扶。落实最低生活保障制度、城乡低保、特困救助制度及困难群体社保代缴政策，确保困难群体、低保对象等特殊群体参保不漏户、不漏人。持续完善社会救助，提升双拥工作能力水平和质效，积极发挥慈善、救济和社会帮扶的补充作用。

健全多层次住房保障体系。针对新市民、青年人等住房困难群体的需求，扩大保障性住房供给规模，积极为企业建设保障性租赁住房争取政策支持，持续优化营商环境，进一步完善住房保障体系。扎实推进公共租赁住房保障工作，持续符合条件住房困难群体纳入保障范围，切实解决居民群众住房问题。加大对机关事业单位引进人才等群体的住房精准保障力度，落实住房租赁补贴政策，积极做好引才留才工作。

加强特殊领域保障服务。加强和改进殡葬服务管理，强化殡葬行业公益属性，推进公益性殡葬设施建设，加强跨部门综合监管，深化殡葬移风易俗，推行节地生态安葬。加强残疾人服务体系建设，支持残疾人无障碍设施改造。加强精神障碍患者社区康复服务，构建包括专业康复，心理支持，社会融合在内的全方位、包容性社区康复体系。

专栏 11-4：社会保障
全龄友好社区项目建设：提档升级党群服务中心，合理设置智慧办公区、老少乐园、共享活动室、科普儿童角，发展社区嵌入式托育，营造安全、友好的成长环境，提供政务办理、助餐、健康管理、精神慰藉等服务；

社区托育项目：建设托育综合服务中心，包括生活用房（睡眠区、活动区、清洁区、卫生间、储藏区等）、室外活动区域； 养老服务中心项目：提档升级养老服务功能区，完善基础设施建设，建设养老设施设备； 公益性殡葬设施建设项目：通过新建、改造，升级白云矿区公益性殡葬设施，构建设施完善、功能齐全、服务便捷、绿色生态的现代化公益性殡葬服务体系。

第十二章繁荣社会主义文化推进文化强区建设

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，保护、传承、弘扬白云鄂博矿区独特文化，发展新时代中国特色社会主义思想，以文化的力量聚人心、暖民心、强信心，为各项事业发展提供强大精神文化支撑。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

加强党的创新理论和宣传教育。扎实推动党的创新理论入心见行。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强党的创新理论研究和宣传阐释，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。严格落实意识形态工作责任制，建设更富引领力、渗透力、落实力的思想教育体系。发挥主流媒体定调、引领作用，加强主流媒体及传播手段的建设和创新，推进主流媒体系统性变革。加快推进媒体深度融合发展，构建功能完备的全媒体传播体系。

强化社会主义核心价值观宣传教育。把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，推动社会主义核心价值观转化为思想自觉和行为习惯。以社会主义核心价值观为引领，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化。发挥社会主义核心价值观对国民教育、精神文明创建、精神文化产品创作生产传播的引领作用，用社会主义核心价值观铸魂育人、抓好教育引导。分层分类开展社会主义核心价值观宣传教育，推动常态化长效化学习落地见效。

提升人民文明素养和社会文明程度。统筹推进城乡精神文明建设融合发展，深化文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建行动。深入实施公民道德建设工程，加强和改进思想政治工作，深化拓展新时代文明实践中心建设，弘扬红色文化、诚信文化、廉洁文化，发挥文化养心志、育情操的作用，大力弘扬“蒙古马精神”和“三北精神”，推动形成向上向善的社会风尚。加强家庭、家教、家风建设，提升人民文明素养和社会文明程度。持续深入推进新时代文明乡风建设，着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断

提升农牧民精神风貌，激发农牧民主体性和创造力。持续打造特色志愿服务品牌，推动志愿服务常态化、精准化。加强网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化领域治理能力。

第二节 大力繁荣文化事业

优化公共文化服务设施网络。推动设施提质增效，持续升级图书馆、文化馆、体育馆等公共文化场馆硬件设施，推进数字化、智能化改造，增强互动体验功能。完成重点展馆改陈布展，运用现代展陈技术提升展览感染力。推动基层文化站点全覆盖，实现城乡公共文化服务均衡布局。拓展文体活动载体，常态化开展“全民健身日”“职工运动会”等活动，针对青少年、企业职工等群体提供精准服务。培育品牌体育赛事，深化“体育+文旅”融合，持续打造“矿BA”篮球赛等本土赛事品牌，探索开展射箭、徒步等户外运动赛事，提升赛事吸引力和区域影响力。

丰富优质公共文化产品供给。强化精品创作引导，系统梳理白云鄂博发展历程，深入挖掘“齐心协力建包钢”“草原英雄小姐妹”等红色资源与先进事迹，创作一批反映时代精神、富有地域特色的文艺精品。支持文艺团体和人才队伍建设，鼓励跨区域合作。深化文化内涵阐释，依托草原英雄小姐妹事迹展览馆、龙梅玉荣旧居等阵地，拓展草原文化、矿山文化、奇石文化、岩画文化的现代表达，开发沉浸式、叙事性文化体验项目，弘扬民族团结进步与艰苦奋斗精神。聚焦存史、资政、育人功能，统筹推进第三轮地方志和党史编纂工作，系统挖掘整理地方历史文献与红色文化资源。健全支持保障机制，加大财政对文化旅游项目、文艺创作、非遗保护的支持力度，鼓励社会资本参与公共文化产品供给。活跃群众文化生活，围绕重要节点，组织开展主题鲜明、形式多样的群众性文化文艺活动，推广“我们的节日”系列活动，增强文化凝聚力和参与度。

全链条推进文化遗产保护传承与发展。加强非遗项目培育，加大对代表性非遗传承人扶持力度，建立非遗工作室，推动非遗与研学深度融合，推进非遗进社区、进校园活动。开展全区文物资源调查复查工作，加大文物保护项目申报力度，多部门协作健全文物巡查机制，促进全民文物保护意识显著提升。全链条推进文化遗产保护传承与发展，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，推动文化遗产活化。

专栏 12-1：文体旅基础设施
全民健身补短板项目：通过新建、改造，升级全民健身中心、体育公园、多功能运动场及社区健身路径等公共体育场地，构建覆盖街镇、

便捷高效的全民健身公共服务体系；

“重走英雄路”草原英雄小姐妹研学游项目：开发研学体验区、草原文化展示区、配套服务等功能区域，为广大青少年及游客提供一个集红色教育、草原民宿文化体验、研学实践于一体的综合性研学游目的地。

第三节 加快发展文化产业

构建现代化文化产业体系。立足白云鄂博矿区文化特色，加强文化市场体系建设，深度融合体育、艺术、旅游等要素，培育一批有竞争力的文化企业。推动传统文化产业转型升级，鼓励演出、娱乐、艺术品展览等传统业态实现线上线下融合。促进文物资源与旅游规划有机结合，鼓励发展文化创意产业，开发特色文创产品，加强项目带动和品牌塑造，提升“草原英雄小姐妹”等品牌知名度，推动形成多元化、协同发展的产业体系，将文化资源有效转化为发展优势。推动民族手工艺融创发展，鼓励传统工艺与现代设计、科技手段、市场需求相结合，打造特色手工艺品品牌，拓宽民族手工艺传播和发展路径。

完善文化体制和经营管理机制。完善文化产业政策，鼓励社会资本参与文化创作生产，探索“委托创作”“定制生产”等市场化方式。深化公益性文化事业单位改革，探索管办分离的有效形式。提升文化企业市场化运营水平，扶持特色文化工作室和业态发展，提升文化企业市场化运营水平，促进文化事业与文化产业协同发展，增强地区文化软实力和影响力。

第十三章 更好统筹发展安全深化平安白云建设

全面贯彻总体国家安全观，加快推进民主法治建设，防范化解重大风险，维护社会安全稳定大局，把安全发展贯穿于经济社会各领域和全过程，深入推进“平安白云”建设。

第一节 加快推进民主法治建设

完善社会主义民主政治制度。加强和改进新时代人大、政协工作，推动协商民主广泛多层次制度化发展，充分发挥“两代表一委员”作用，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善人民代表大会制度，健全党领导人大工作的机制，支持人大依法行使职权，督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。加强人大队伍建设，聚焦“四个充分发挥”，提升履职实效。畅通人大代表联系群众渠道，做到“民有所呼、我有所应”，围绕“四个机关”定位加强自身建设。推动协商民主法治化，巩固传统平台，拓展信息技术手段，提升协商效率和参与度。发展基层民主，健全基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层

民主制度，保障群众直接行使民主权利。完善大统战工作格局，加强同各民主党派，工商联和无党派人士合作共事，发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用。提高宗教工作法治化水平，促进宗教关系健康和谐。调动党外人士和新的社会阶层人士积极性，健全“两个健康”工作机制，稳妥开展港澳台海外统战和侨务工作，建设高素质统战干部队伍。

深入推进依法治区。健全公众参与重大公共决策机制，建立畅通有序的群众诉求表达机制，并运用数字赋能提升参与实效。加快推进人民调解、行政调解、司法调解衔接配合，构建矛盾纠纷多元化解新格局。持续提升治安防控和基础民生领域依法治理的能力，强化基层依法治理效能。接续实施“九五”普法规划，健全普法责任制，创新普法模式，增强全民法治观念，为建设更高水平法治社会奠定坚实基础。全面推行办事公开，规范程序，丰富形式，强化全过程监督。健全企事业单位民主管理制度，落实职工代表大会，厂务公开等机制，保障职工各项民主权利。

第二节 坚决守牢政治安全

打好反敌对势力攻防战。健全完善政治领域国家安全，完善风险监测预警体系，严密防范、严厉打击境内外敌对势力渗透破坏颠覆分裂活动。深化反恐怖反邪教斗争，筑牢风险防范基石。推进总体国家安全观宣传教育常态化长效化，增强全民国家安全意识和素养，筑牢国家安全人民防线。

筑牢战略资源安全屏障。以守护战略资源绝对安全为核心，推进辖区监控视频全域覆盖与无人机反制系统建设。在矿山周边、农村牧区、通边通道等关键节点布局 AI 智能视频监控，联合边境管理部门构建核心驻防、圈层防控的管控格局。建立立体化防控技术手段，不断筑牢边防安全屏障。

守好意识形态阵地。强化国家安全教育，深化全民国防教育，严格落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地管理。强化网络安全与风险化解，常态化开展“清源、固边、净网、秋风、护苗”专项行动。实施意识形态工作能力提升工程，完善舆论引导和舆情应对协同机制，加强网络舆情管控，营造良好的网络舆论环境。

第三节 强化重点领域风险防控

强化经济安全保障。坚决防范化解金融风险，积极构建高效的金融风险预警防范体系。做好债务风险防范，兜牢“三保”底线，推进债务化解，坚决守住不发生系统性风险的底线。筑牢安全生产防线，深化安全责任体系建设，进一步夯实安全生产工作基础，持续推进重点行业领域安全生产攻坚治理，坚决守住不发生重大安全事故的底线。

提升防灾减灾救灾能力。统筹推进海绵城市建设，提高城镇排涝防汛能力，健全应急管理机制，强化预警系统建设，加强救灾物资、生活必需品、药品及能源等应急物资储备，深入开展建筑施工、危险化学品、食药、消防等重点行业领域安全生产排查整治，充分利用 AI 技术提高食品、药品、特种设备智慧化监管水平。

专栏 13-1：重点领域风险防控
综合防灾能力建设项目：建设综合应急物资储备库，升级应急指挥中心设备、购置应急物资。

第四节 全面提升基层治理水平

构建基层治理新格局。完善党建引领基层治理和基层政权建设制度机制，全面实施镇（街道）履行职责事项清单，接续优化嘎查（社区）工作事项清单。加强社会工作思想政治引领，提高新经济组织，新社会组织，新就业群体党的组织和工作覆盖率，推进行业协会商会深化改革和专项发展，提高社会工作专业化服务水平。推动各部门各单位建立共建机制、形成共建合力，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，通过大数据赋能、融合社会治理数据资源提升社会治理智能化水平，形成条块联动、高效协同的治理格局。

完善矛盾纠纷排查化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“五社联动”，高质量推进“三提三知”群众工作法，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，实现风险隐患排查和化解整治能力“双提升”。发挥综治中心效能，持续深化“两中心”融合发展。健全矛盾纠纷一站式调处机制，解决好群众合理合法诉求。拓展志愿服务队参与基层治理的深度与广度，在政策宣传、帮办代办、矛盾调解等方面发挥更大作用。创新信访工作模式，坚持信访工作“五个法治化”，落实领导干部接访、包案、专班推动制度，深入开展信访代办服务，做到小事不出嘎查（社区）、大事不出矿区。

加强社会治安整体防控体系和能力建设。积极践行主动警务和预防警务，常态化推进扫黑除恶，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩治违法犯罪，提升刑罚执行质效。加强社区警务建设，推动警力下沉、警务前移，持续提升平安白云建设水平。

第十四章 强化多元保障措施确保规划有效实施

实现“十五五”规划发展目标，必须充分发挥区委总揽全局、协调各方作用，把党的领导贯穿到经济社会发展全过程、各环节，充分调动各方面力量，凝聚形成强大合力。

第一节 全面加强党的领导

坚决贯彻党的决策部署。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，认真贯彻落实党中央决策部署和自治区党委、市委工作安排，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，更好服务自治区建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”，呵护好模范自治区崇高荣誉，落细“六个工程”，做实“六个行动”。认真落实全面从严治党主体责任和监督责任，不断提高党的建设质量，深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员干部坚定理想信念，持续深入贯彻中央八项规定精神，为党和人民事业不懈奋斗。

牢固树立优良作风。坚持以正确用人导向引领干事创业导向，加强干部教育培训特别是年轻干部培养，加强对敢担当善作为干部的激励保护，完善高质量发展的考核机制，提高各级领导班子和干部贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。完善人才工作体系，培育造就一批德才兼备的高素质人才。持之以恒正风肃纪反腐，突出政治监督，强化纪律监督、监察监督、巡察监督、派驻监督，深化纪检监察与巡察贯通融合，坚决纠治形式主义、官僚主义，持续深化、巩固群众身边不正之风和腐败问题集中整治成果，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，净化政治生态，优化发展环境。

第二节 加强干部队伍和基层党组织建设

加强干部队伍建设。严肃党内政治生活，严格贯彻执行民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，深入践行习近平总书记对民族地区干部队伍“四个特别”的重要要求。做深做实选人用人政治素质考察和党性鉴别，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化，强化正确政绩观教育，引导干部树立和践行正确政绩观。强化教育培训和实践历练，推动干部大讲学习、深入调研、真抓实干、清正廉洁，增强推进现代化建设的本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。

强化基层党组织建设。深入贯彻落实“五个堡垒”重要要求，全面提升基层党建质量，分类施策，统筹推进牧区、社区、机关、企事业单位、新兴领域等各领域基层党组织标准化规范化建设，筑牢坚强战斗堡垒。突出政治建设，严格执行党内制度，增强基层党组织政治功能与组织功能。紧密围绕全区中心工作和发展大局，加强党员靶向培训和实践

锻炼，不断提升党员适应新时代、落实新部署、推动新发展的能力水平。搭建实践平台，引导党员在改革发展稳定一线担当作为、充分发挥先锋模范作用。

第三节 健全规划制定和落实机制

健全统一规划体系。构建以“十五五”发展规划为统领，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强对本规划的贯彻落实，明确细化落实发展任务的时间表和路线图。建立目录清单、编制备案、衔接协调等规划管理制度，健全规划衔接协调机制，确保相关专项规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面协调一致。

完善规划机制实施。加强对本规划实施的组织、协调和督导，建立健全规划实施监测评估、政策保障、考核监督机制。落实规划实施责任，各部门、苏木乡镇要根据职责分工制定主要目标任务实施方案，谁主管谁负责、谁牵头谁协调，一项一项抓落实。强化年度计划对发展规划的衔接落实，将发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系，明确重大工程、重大项目、重大举措的年度实施要求。加强规划实时监测评估，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，把规划实施情况纳入区政府班子、各部门和干部评价体系，作为改进政府工作的重要依据。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，保障规划顺利实施。

强化重大工程项目实施。进一步完善重大项目推进工作机制和分层分级调度机制，形成合力协调推进的工作格局。加强项目用地用能等要素保障，对重大投资项目开设绿色通道。加大政府资金投入力度，积极争取国家、自治区和市级资金支持。加大资本招引力度，充分调动社会资本扩大投入。做深做实项目前期工作，加快项目落地实施，早日实现经济效益和社会效益双丰收。

充分调动全社会积极性。构建内生激励机制，健全市场环境和法治环境，充分发挥各级政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚各族群众的力量和智慧，形成全区各族人民群众群策群力、共建共享的生动局面。加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，促进规划有效实施，主动接受全社会监督。

（此页无正文）

白云鄂博矿区人民政府

2026年4月10日